

## บทที่ 7

### บทสรุป

#### 7.1 สรุปผลการศึกษา

##### 7.1.1 การจัดการองค์กร

กลุ่มตัวเหล็กบ้านฝ่ายนูล จัดตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการเมื่อ พ.ศ.2532 โดยการสนับสนุนของพัฒนาชุมชนอำเภอท่าวังผา มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาราคาสินค้าและคุณภาพของผลิตภัณฑ์ที่ไม่ได้มาตรฐาน รวมถึงวัตถุประสงค์ในด้านการขอรับความช่วยเหลือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีสมาชิกเริ่มแรก 26 ราย ปัจจุบันมีสมาชิกทั้งหมด 73 ราย มีการจัดตั้งคณะกรรมการกลุ่มฯ ขึ้นจำนวน 24 ราย แบ่งเป็น 9 ตำแหน่ง ประกอบด้วย ประธาน รองประธาน เลขาธุการ เหตุยูนิก ฝ่ายลินเช่อ ฝ่ายตรวจสอบ กรรมการ ประชาสัมพันธ์ การตลาด และคณะกรรมการที่ปรึกษา ซึ่งคณะกรรมการจะมีภาระดำเนินตำแหน่ง 1 ปี โดยจะมีการคัดเลือกคณะกรรมการร่วมกับประเมินผลงานของกิจกรรมต่างๆ ทุกวันที่ 4 ตุลาคมของทุกปี

กิจกรรมหลักของสมาชิกคือ การผลิตเครื่องใช้และเครื่องมือการเกษตรจากเหล็ก สร้างการดำเนินงานของกลุ่มฯ แบ่งเป็น 3 กิจกรรม คือ กิจกรรมการปล่อยเงินกู้ กิจกรรมจำหน่ายถ่านให้กับสมาชิก ซึ่งเริ่มดำเนินการเมื่อเดือนตุลาคม 2546 และกิจกรรมเก็บเงินบำรุงการใช้โรงเรือนผลิตของกลุ่มฯ โดยกิจกรรมต่างๆ จะมีผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานไม่ซ้ำกัน

กลุ่มฯ ได้รับความช่วยเหลือสนับสนุนจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนรวมถึงชาวบ้านและผู้นำในท้องถิ่น เช่น ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ 1 สนับสนุนผ่านอุตสาหกรรมจังหวัดน่าน ในกรณีกอบ不成ทักษะการตีเหล็กและสนับสนุนวัสดุดินและคุปกรณ์การผลิต และองค์กรบริหารส่วนตำบลที่ได้สนับสนุนเงินกู้ตลอดจนเบี้ย เป็นต้น

จากการศึกษาพบว่า กิจกรรมการผลิตของสมาชิกมีลักษณะแยกกันผลิต แยกกันจำหน่าย แต่สมาชิกยังคงมีส่วนร่วมในกิจกรรมการปล่อยเงินกู้ และกิจกรรมจำหน่ายถ่าน ซึ่งคณะกรรมการได้แบ่งหน้าที่กันรับผิดชอบในแต่ละกิจกรรมค่อนข้างชัดเจน นอกจากนี้กลุ่มฯ ยังมีจุดแข็งที่สมาชิกรวมถึงคณะกรรมการของกลุ่มฯ มีความสามัคคีกัน และให้ความร่วมมือกับกลุ่มฯ เป็นอย่างดี ทำให้การดำเนินงานของกลุ่มฯ เป็นไปอย่างราบรื่น

### 7.1.2 การผลิต

กิจกรรมหลักของสมาชิกคือ การผลิตเครื่องมือทางการเกษตร เช่น จบ เสียง ใบมีด ตัดหญ้า มีดตายหญ้า เป็นต้น รวมถึงมีดพร้าที่ใช้ในครัวเรือน โดยมีลักษณะแยกกันผลิต ทำให้ สมาชิกแต่ละรายจะทำการบริหารและวางแผนการผลิตกันเอง ทั้งการจัดหาปัจจัยการผลิต การ จ้างงานในการผลิต รวมถึงการตรวจสอบคุณภาพ

การใช้แรงงานในการผลิตพบว่า สมาชิกกลุ่มฯ ที่ทำการตีเหล็กอย่างสม่ำเสมอ มีเพียง 30 ราย จากทั้งหมด 73 ราย ซึ่งที่เหลือจะเป็นสมาชิกที่เป็นแรงงานจ้างในการตีขึ้นรูปผลิตภัณฑ์ โดยจะจ่ายค่าแรงตามขนาดชิ้นงานที่ต้องการ

การศึกษาต้นทุนและผลตอบแทน พบร้า ต้นทุนส่วนใหญ่เป็นต้นทุนผันแปร ในส่วน ของค่าแรงที่ไม่เป็นเงินสด ค่าจ้างในการตีขึ้นรูป และวัสดุดิบรอง และเมื่อคำนวณผลตอบแทนโดย เปรียบเทียบต้นทุนเงินสดที่สมาชิกจ่ายจริง พบร้า สมาชิกได้กำไรทุกผลิตภัณฑ์

ด้านการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิต พบร้า กลุ่มฯ ได้เริ่มเข้าไปส่งเสริม อาชีพการตีเหล็กในชุมชนต่างๆ ในจังหวัดน่าน ก่อนที่จะมีการรวมกลุ่มฯ อย่างเป็นทางการในปี 2530 และต่อมาในปี 2533 หลังจากนั้นก็ไม่มีหน่วยงานใดติดต่อเข้ามา จนกระทั่งปี 2546 จึงได้ไป ส่งเสริมอีกครั้งหนึ่ง และในปี 2547 กลุ่มฯ ก็ได้รับการติดต่อจากสำนักงานการศึกษานอกโรงเรียน อำเภอเชียงกลาง ให้เข้าไปอบรมการตีเหล็กให้กับชาวบ้านในหมู่บ้านห้วยแก้ว อำเภอเชียงกลาง ซึ่งเดือนมิถุนายน

ปัจจุบันพบว่า ผลิตภัณฑ์ที่สมาชิกผลิต เป็นที่ต้องการของตลาดเป็นอย่างมาก จน ประสบปัญหาผลิตไม่ทันต่อความต้องการของลูกค้า ทำให้กลุ่มฯ มีความต้องการที่จะได้เครื่องไขก เหล็ก และเครื่องตัดเหล็ก ซึ่งจะนำมาใช้เป็นของส่วนกลาง โดยจะช่วยลดระยะเวลาการผลิตของ สมาชิก ทำให้สมาชิกสามารถผลิตได้มากขึ้น แต่เนื่องจากคุปกรณ์ดังกล่าวมีราคาสูง จึงทำให้ กลุ่มฯ ไม่สามารถจัดหาได้ในขณะนี้ แต่ในอนาคต หากกลุ่มฯ สามารถผลิตสินค้าได้มากขึ้น ก็ อาจประสบปัญหาต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น เนื่องจากราคาถ่านมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้น

### 7.1.3 การตลาด

สมาชิกแต่ละรายจะทำหน้าที่บริหารการตลาดกันเอง โดยสินค้าที่ผลิตได้ส่วนใหญ่ คิดเป็นร้อยละ 60 จะนำไปจำหน่ายตามแผงลอยที่ถนนร้าง หรือฝากรายกับแผงลอยของเพื่อน สมาชิก ริมถนนสายน่าน-ทุ่งช้าง ซึ่งตั้งผ่านหมู่บ้าน ที่เหลืออีกร้อยละ 30 และร้อยละ 10 จะ จำหน่ายให้กับสมาชิก ซึ่งเป็นพ่อค้าคนกลางของกลุ่มฯ

สมาชิกจะตั้งราคาจากต้นทุนการผลิตที่ตนเองคำนวณ (Mark On) ได้แก่ ต้นทุน วัสดุดิบหลัก คือ เหล็กหรือใบเหลือ วัสดุดิบรอง เช่น ต้นทุนถ่าน ด้าม และค่าจ้างในการตีขึ้นรูป แต่

จะไม่คำนวณค่าแรงงานของตนเอง และทุกสิ้นปีดำเนินงาน (4 ตุลาคม) สมาชิกกลุ่มฯ จะร่วมกันพิจารณาต้นทุนการผลิต หากต้นทุนการผลิตส่วนใหญ่เพิ่มสูงขึ้น ก็จะพิจารณาปรับเพิ่มราคาผลิตภัณฑ์ที่มีการใช้ปัจจัยการผลิตนั้น

ผลิตภัณฑ์ที่ถูกคัดเลือก 10 ชนิด โดยพิจารณาจากผลตอบแทนเบรียบเทียบกับราคากาญจน์พบว่า อัตรากำไรเบรียบเทียบกับต้นทุนสมาชิก จะสูงกว่าอัตรากำไรเมื่อเบรียบเทียบกับต้นทุนจากการวิเคราะห์ซึ่งอยู่ในช่วง 16.46 – 37.20 เปอร์เซ็นต์

ด้านการส่งเสริมการขาย พบว่า การให้ส่วนลดกับลูกค้ารายได้ ทั้งกับพ่อค้าคนกลางของกลุ่มฯ หรือลูกค้ารายย่อย จะชี้น้อยกว่ากับการตัดสินใจของสมาชิกแต่ละราย ส่วนการส่งเสริมการขายโดยรวมของกลุ่มฯ พบว่า กลุ่มฯ มักร่วมมือกับทางหน่วยงาน อีกทั้งการที่หมู่บ้านได้รับรางวัลหมู่บ้านอุดสาขรวมมีเด่น ทำให้สนใจของกลุ่มฯ เป็นที่รู้จักมากขึ้น

กลุ่มฯ ไม่มีปัญหาด้านการตลาด เนื่องจากสินค้าที่กลุ่มฯ ผลิต เป็นสินค้าระดับล่าง และเป็นที่ต้องการของตลาดเป็นอย่างมาก ดังนั้นทำให้ผลิตภัณฑ์ที่ถูกผลิตออกสามารถจำหน่ายได้หมด ทำให้โดยสรุปแล้วกลุ่มฯ ยังคงมีศักยภาพด้านการตลาด

#### 7.1.4 การเงิน

การบริหารการเงินของกลุ่มฯ แบ่งได้ตามกิจกรรมที่กลุ่มฯ ดำเนินการ ได้แก่ กิจกรรมการปล่อยเงินกู้ กิจกรรมจำหน่ายถ่าน และกิจกรรมเก็บเงินค่าบำรุงโรงเรือนผลิตของกลุ่มฯ โดยมีคณะกรรมการแยกกันบริหารในแต่ละกิจกรรม โดยเงินดำเนินการเริ่มต้นได้จากการจำหน่ายหุ้นให้กับสมาชิก รวมถึงเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ทั้งที่ได้เปล่าและเป็นเงินกู้ปลดดอกรบี้

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของกิจกรรมการปล่อยเงินกู้ พบว่า ปัจจุบันเงินที่ใช้ในกิจกรรมทั้งหมดเท่ากับ 83,504 บาท แบ่งเป็นเงินฝากไว้กับธนาคารออมสินจำนวน 3,700 บาท และที่เหลืออีก 79,804 บาท ได้ปล่อยกู้ให้กับสมาชิกทั้งหมด โดยมีระยะเวลาชำระคืนภายใน 1 ปี และจดเก็บดอกเบี้ยทุกๆ 4 เดือน โดยคิดดอกเบี้ยร้อยละ 2 บาทต่อเดือน

ผลการดำเนินงานของกิจกรรมจำหน่ายถ่าน พบว่า กิจกรรมนี้ได้เริ่มดำเนินการเมื่อเดือนตุลาคม พ.ศ.2546 โดยได้รับเงินคุณหนูนบ่อong ต้นจำนวน 5,000 บาทจากกิจกรรมปล่อยเงินกู้ เพื่อเป็นทุนในการจัดซื้อถ่าน แต่ไม่เพียงพอ จึงได้ของบประมาณเพิ่มอีก 5,000 บาท อีกทั้งได้รับเงินจากสมาชิกอีก 5,000 บาท และเนื่องจากกำไรที่ได้รับต่ำ และมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่สูง ทำให้ยังไม่แน่ชัดว่าผลการดำเนินกิจกรรมจะประสบผลสำเร็จหรือไม่ ซึ่งจะรอประเมินผลอีกครั้งในวันที่ 4 ตุลาคม 2547

ส่วนกิจกรรมการเก็บค่าบำรุงการใช้โรงเรือนผลิตของกลุ่มฯ ซึ่งรับผิดชอบโดยสมาชิกที่เข้ามาใช้เพียง 3 ราย พบว่า ยังไม่มีการจัดทำบัญชี ขาดการติดตามผลของเงินที่เหลือจากการจ่ายค่าไฟประจำเดือน ทำให้ไม่ทราบผลการดำเนินงานที่แน่ชัด

ปัญหาทางด้านการเงิน พบว่า ปัจจุบันกลุ่มฯ ยังขาดแคลนเงินทุนสำหรับใช้ในกิจกรรมการปล่อยเงินกู้ให้กับสมาชิก เนื่องจากเงินที่มีอยู่ไม่เพียงพอต่อความต้องการของสมาชิก คณะกรรมการบางราย ทำหน้าที่ไม่ตรงกับหน้าที่ที่ตนได้รับ การจัดทำบัญชียังไม่ชัดเจน และกิจกรรมเก็บเงินค่าบำรุงฯ ก็ไม่ได้จัดทำบัญชี ทำให้ยากต่อการตรวจสอบ

โดยสรุปแล้ว เมื่อพิจารณาศักยภาพทางด้านการเงินของกลุ่มฯ แบ่งตามกิจกรรมที่กลุ่มฯ ได้ดำเนินการ พบว่า ในกิจกรรมการปล่อยเงินกู้ กลุ่มฯ มีศักยภาพในการบริหารจัดการเพียงแต่มีเงินไม่พอต่อความต้องการของสมาชิก แต่กลุ่มฯ ยังขาดประสิทธิภาพในกิจกรรมการจำหน่ายถ่านและกิจกรรมเก็บค่าบำรุงการใช้โรงเรือนผลิต

## 7.2 ศักยภาพการพัฒนา

เมื่อพิจารณาโครงสร้างโดยรวมของกลุ่มตี้เหล็กบ้านฝ่ายมูล ทั้งด้านการจัดการองค์กร การผลิต การตลาด และการเงิน พบว่า กลุ่มฯ มีจุดเด่นในด้านการบริหารจัดการองค์กร เนื่องจากดำเนินการโดยคณะกรรมการกลุ่มฯ ที่ประกอบด้วยหลายฝ่าย มีการแบ่งหน้าที่รับผิดชอบค่อนข้างชัดเจน สมาชิกมีความสามัคคี ให้ความร่วมมือกับกลุ่มฯ เป็นอย่างดี ทำให้การบริหารงานของกลุ่มฯ โดยรวมเป็นไปอย่างราบรื่น

กลุ่มฯ สามารถพัฒนาผลิตภัณฑ์ของตน ไปสู่รูปแบบอื่นๆ ที่ต้องการได้ เนื่องจากมีทักษะซึ่งมีด้านการตีเหล็กที่ได้สั่งสมกันมาเป็นทุนเดิม

จุดเด่นในเรื่องของเชื้อชาติ วัฒนธรรม ภาษา ที่เป็นเอกลักษณ์ รวมถึงอุปนิสัยที่มีความสามัคคีในหมู่คณะ และความภูมิใจในวัฒนธรรมของตน จะเป็นตัวส่งเสริมให้กลุ่มฯ ที่เกิดจากความตั้งใจของสมาชิก มีความยั่งยืนต่อไป

## 7.3 ข้อเสนอแนะการปรับปรุง

### 7.3.1 การจัดองค์กร

ในภาพรวม กลุ่มฯ มีการบริหารจัดการองค์กรที่ค่อนข้างดี เนื่องจากมีการแบ่งหน้าที่กันทำงานได้อย่างชัดเจน แต่ยังคงมีปัญหาในเรื่องขาดภาระเบียบที่จะบังคับให้กับสมาชิกในบางกิจกรรม คือ ขาดบทลงโทษกับสมาชิกที่ลักลอบซื้อถ่านเอง ดังนั้นหากมีข้อตกลงที่ชัดเจนในเรื่องนี้

ก็จะทำให้กิจกรรมการจำหน่วยถ่านมีผลการดำเนินงานที่ดีขึ้น รวมถึงเข้าไปตรวจสอบและดูแลกิจกรรมการเก็บค่าบำรุงโรงเรือนผลิตเพื่อให้เกิดความโปร่งใสมากขึ้น

### 7.3.2 การผลิต

เนื่องจากสินค้าเป็นที่ต้องการของตลาดเป็นอย่างมาก แต่สมาชิกไม่สามารถผลิตได้ทันกับความต้องการได้ เนื่องจากขาดเครื่องมือที่จะช่วยลดระยะเวลาในการผลิต คือ เครื่องโขกและเครื่องตัดเหล็ก ดังนั้นคณะกรรมการจึงควรผลักดันเรื่องนี้ให้สมาชิกได้เห็นความสำคัญ และพยายามติดต่อขอความสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือสถาบันการเงินต่างๆ เพื่อเป็นงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องมือดังกล่าว ซึ่งหากสำเร็จจะทำให้สมาชิกสามารถผลิตสินค้าได้มากขึ้น และมีรายได้เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตามก็ขึ้นอยู่กับความต้องการและความยินยอมของสมาชิกที่จะต้องแบกรับภาระหนี้สินที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

การที่สมาชิกไม่คำนวณค่าแรงตนเองในการผลิต ทำให้มีทราบต้นทุนการผลิตที่แท้จริง โดยเฉพาะกับผลิตภัณฑ์ที่ต้องใช้เวลาในการผลิตที่นาน จะทำให้ต้นทุนการผลิตต่อหน่วยสูงขึ้นเป็นอย่างมาก ดังนั้นหากสมาชิกสามารถลดระยะเวลาในการผลิตลงได้ ก็จะทำให้ต้นทุนการผลิตที่แท้จริงลดลง

จากการคำนวณ พบร้า ต้นทุนการผลิตในส่วนของถ่านมีสัดส่วนที่สูง และมีแนวโน้มที่จะขาดแคลนในอนาคต ดังนั้นสมาชิกควรเน้นการผลิตสินค้าที่เพิ่มนูลค่าสูงขึ้น เพื่อให้คุ้มค่ากับต้นทุนการผลิตที่ใช้ไป

### 7.3.3 การตลาด

เนื่องจากผลิตภัณฑ์ที่สมาชิกผลิต ยังไม่หลากหลาย และไม่มีเอกลักษณ์ ดังนั้น สมาชิกควรพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์ใหม่ ที่สามารถเพิ่มนูลค่าให้กับตัวผลิตภัณฑ์ได้ เนื่องจากทักษะฝีมือที่มีอยู่สามารถทำได้ อีกทั้งสามารถกำหนดราคาให้สูงกว่าที่เป็นอยู่ได้

### 7.3.4 การเงิน

กลุ่มฯ ควรเลือกสรรสมาชิกอีกชุดหนึ่ง เพื่อเข้าไปควบคุมและตรวจสอบการบริหารการเงินในแต่ละกิจกรรม เพื่อให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องและโปร่งใส ความมีการหารือเรื่องการจัดหาแหล่งเงินทุนเพิ่มเติม เพื่อนำมาใช้ในกิจกรรมของกลุ่มฯ

นอกจากนี้ กลุ่มฯ ควรมีการศึกษาการจัดทำบัญชีให้ถูกต้องในทุกกิจกรรม และให้มีการจัดทำอย่างสม่ำเสมอ เพื่อจะทำให้ทราบผลการดำเนินงานที่ชัดเจน ถูกต้อง และเป็นประโยชน์ในการวางแผนการดำเนินงานของกลุ่มฯ ต่อไป