

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ปัจจัยที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในการเฝ้าระวังและควบคุมโรคไข้หวัดนกในจังหวัดกาญจนบุรี
และจังหวัดสุพรรณบุรี

ผู้เขียน

นายณัฐสันต์ มุ่งหมาย

ปริญญา

สาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ นสพ. ดร. เลิศรัก ศรีกิจการ ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ ไพรัช ตระการศิรินนท์ กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษานี้ เป็นการศึกษาเชิงพรรณนา (Descriptive Study) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาทัศนคติที่มีต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการเฝ้าระวังและควบคุมโรคไข้หวัดนกของบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และศึกษาเปรียบเทียบการปฏิบัติหน้าที่ในด้านแผนงาน โครงการ ด้านงบประมาณ ด้านวัสดุ อุปกรณ์ ด้านบุคลากร ด้านการประสานงาน ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดต่างๆกัน ได้แก่ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง และองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก ในการเฝ้าระวังและควบคุมโรคไข้หวัดนก และศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่เฝ้าระวังและควบคุมโรคไข้หวัดนกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกาญจนบุรี และจังหวัดสุพรรณบุรี โดยสุ่มเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 72 แห่งเป็นกลุ่มตัวอย่างที่ศึกษา ในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้แบบสอบถาม เก็บข้อมูลจากบุคลากรของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แห่งละ 2 คน และเจ้าหน้าที่อนามัยแห่งละ 1 คน แบบสอบถามประกอบด้วย ข้อมูลทั่วไป ทัศนคติ การดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ในการเฝ้าระวังและควบคุมโรคไข้หวัดนก

ผลการศึกษา พบว่า ด้านแผนงานโครงการ ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนมาก (ร้อยละ 90.3) เห็นด้วย ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดทำแผนงานการเฝ้าระวังและควบคุมโรคไข้หวัดนก ด้านงบประมาณ ส่วนมาก (ร้อยละ 92.3) เห็นด้วย ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการเฝ้าระวังและควบคุมโรคไข้หวัดนก ด้านวัสดุอุปกรณ์ ส่วนมาก (ร้อยละ 90.2) เห็นด้วย ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการจัดหา วัสดุอุปกรณ์ป้องกันการติดเชื้อ ด้านบุคลากร ส่วนมาก (ร้อยละ 59.8) เห็นด้วย ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบเป็นการเฉพาะสำหรับการเฝ้าระวังและควบคุมโรคไข้หวัดนก และด้านการประสานงาน ส่วนมาก (ร้อยละ 96.5) เห็นด้วย ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ในการเฝ้าระวังและควบคุมโรคไข้หวัดนก

เปรียบเทียบการปฏิบัติหน้าที่เฝ้าระวังและควบคุมโรคไข้หวัดนก พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดต่างกัน มีสัดส่วนด้านการมีบุคลากรรับผิดชอบเฉพาะ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ (Chi square test, $p < .05$) ส่วนการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านอื่นๆ พบว่า มีการปฏิบัติในสัดส่วนที่สูง และไม่มี ความแตกต่างกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละขนาด

ปัญหาอุปสรรค พบว่า เทศบาล มีปัญหาอุปสรรคที่สำคัญที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการควบคุมโรคไข้หวัดนกอย่างได้ผล คือ ความรู้ความสามารถขององค์กร ร้อยละ 90 รองลงมาคือขาดบุคลากร ร้อยละ 76.7 และขาดงบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ ร้อยละ 50 องค์กรบริหารส่วนตำบล ขนาดกลาง มีปัญหาอุปสรรคที่สำคัญที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการควบคุมโรคไข้หวัดนกได้อย่างได้ผลคือ ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ ร้อยละ 83.3 และรองลงมา ด้านความรู้ความสามารถขององค์กร ร้อยละ 72.2 และองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก พบปัญหาอุปสรรคที่สำคัญที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการควบคุมโรคไข้หวัดนกได้อย่างได้ผลคือ ด้านงบประมาณ ร้อยละ 90.6 รองลงมาด้านความรู้ความสามารถขององค์กร ร้อยละ 73.9 ด้านบุคลากร ร้อยละ 64.6

การศึกษานี้ยังพบข้อสังเกตที่อาจมีความสำคัญต่อการปฏิบัติควบคุมโรค คือ บุคลากรฝ่ายการเมืองของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไป มากถึง ร้อยละ 54.9 และ ร้อยละ 46.5 เคยมีประสบการณ์รับราชการมาก่อน ในขณะที่เทศบาล และ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางค่อนข้างมีความเชื่อมั่นว่าจะสามารถทำหน้าที่เฝ้าระวังควบคุมโรคไข้หวัดนกได้ดี แต่บุคลากรสาธารณสุขเพียง ร้อยละ 41.7 เท่านั้นเชื่อมั่นเช่นนั้น ในอีกทางหนึ่ง การให้หน่วยงานระดับอำเภอ ที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับปศุสัตว์ เป็นหน่วยงานที่ดำเนินการโดยตรง

เกี่ยวกับโรคไข้หวัดนก มี องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นด้วย ร้อยละ 50 และ บุคลากร
สาธารณสุข เห็นด้วย ร้อยละ 62.5



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved

Independent Study Title Factor Affecting Performance of Local Authority in Surveillance and Control of Avian Influenza in Kanchanaburi Province and Suphan Buri Province

Author Mr. Nattasan Muangmay

Degree Master of Public Health

Independent Study Advisory Committee

Assoc. Prof. Dr. Lertrak Srikitjakarn Chairperson

Assoc. Prof. Pirat Trakarnsirinont Member

ABSTRACT

The study was a descriptive study with aims to investigate attitude of top persons and public health officer towards Avian Influenza (AI) surveillance and control performance of their local administrative organizations; and to compare the performance by size of the organization on project planning, budget, material and equipments, personals and coordination issues. There are 3 different sizes, i.e municipality, medium and small local administrative organizations. 72 local organization in Kanchanaburi and Suphan Buri Province were stratified randomly selected. 2 personals and 1 public health officer from each local administration were questioned with the structured questionnaire. The questionnaire comprised of general information, attitude, work process and problems found from AI surveillance and control performances.

The study found that in terms of project planning, most of respondents (90.3%) agreed that local administration should set up an AI surveillance and control work plan. In terms of budget, most of respondents (92.3%) agreed that local administration should provide budget for AI surveillance and control. In terms of materials and equipment, most of respondents (90.2%)

agreed that local administration should provide infectious protecting equipments. In terms of personals, a number of respondents (59.8%) agreed that local administration should provide specific in charged officials for AI surveillance and control. In terms of coordination, most of respondents (96.5%) agreed that local administration should work together with other organizations in AI surveillance and control.

The comparison study on AI surveillance and control performance revealed that the different size of local administration showed different proportion of availability of AI in charge personals significantly (chi square test, $p < .05$). The other aspects of local administration performances revealed the high proportion in performance and no statistically difference among each size of local administrations.

The AI surveillance and control problems found in municipality survey showed that 90% was organization capacity, 76.7% was personal shortage, and 50% were budget and material shortage, respectively. In terms of problem found in medium local administrative organization showed that 83.3% were personal and budget, 72.2% was organization capacity, respectively. In the small local administration found 90.6% was budget, 73.9% was organization capacity and 64.6% was personal problem, respectively.

Moreover, it found a statement that might show significance towards AI control performance, namely, 54.9% of political personals of local administration hold higher bachelor degree and 46.5% has government service experiences. While big and medium local administrations showed confidence on ability performance in AI surveillance and control, only 41.7% of public health officials support this statement. On the other hand, 50% of local administrative personal agreed that the task of AI control should be directly put under organization in district level that worked related to livestock, whereas 62.5% public health officials had the idea.