

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ผลกระทบของการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็น
เทศบาลตำบล: กรณีศึกษาตำบลบ้านป็น
อำเภอทอง จังหวัดแพร่

ผู้เขียน

นายฟ้าใส เสนาธรรม

ปริญญา

ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์การเมือง)

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ ดร. โกสุมภ์ สายจันทร์ ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์ เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ กรรมการ

รองศาสตราจารย์ กาญจนา โชคถาวร กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้ เป็นการศึกษาผลกระทบของการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล: กรณีศึกษาตำบลบ้านป็น อำเภอทอง จังหวัดแพร่ โดยมีวัตถุประสงค์ในการศึกษา คือ เพื่อศึกษาผลกระทบของการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล เพื่อศึกษาวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคของการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านป็นเป็นเทศบาลตำบลบ้านป็นและเพื่อศึกษาและนำเสนอแผนการดำเนินงานจัดเตรียมการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านป็นเป็นเทศบาลตำบลบ้านป็น

ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถาม สำหรับกลุ่มประชากร จำนวน 118 คน และใช้แบบสัมภาษณ์แบบเจาะลึกเฉพาะผู้บริหารเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดเทศบาล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาเทศบาล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กำนันตำบลบ้านป็น กรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน และตัวแทนกลุ่มมวลชน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบลบ้านป็น อำเภอทอง จังหวัดแพร่ จำนวน 12 คน

ผลการศึกษาพบว่า ประชากรส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุระหว่าง 41-50 ปี มีสถานภาพสมรส ส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับมัธยมศึกษา อาชีพเกษตรกร มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 5,000 บาท และมีตำแหน่งเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล และกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน ส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการทั้งองค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลเป็นอย่างดี ส่วนใหญ่มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านป็นเป็นเทศบาลตำบลบ้านป็นว่า เห็นด้วยกับการยุบรวมเพราะลักษณะ โครงสร้างและการบริหารจัดการองค์การใกล้เคียงกัน เพียงมีข้อแตกต่างคือ ชื่อ ขนาดพื้นที่และงบประมาณเท่านั้น และผลกระทบที่สำคัญของการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลคือ ด้านการเมือง โดยเฉพาะ

ฝ่ายการเมืองในเขตเทศบาลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่จำนวนสมาชิกต้องลดลงซึ่งจะก่อให้เกิดการแข่งขันอย่างมากและค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเพิ่มขึ้นด้วย ซึ่งก็ขึ้นอยู่กับการบริหารจัดการ ทั้งนี้ผู้บริหารต้องมีความรู้ความสามารถ มีวิสัยทัศน์ มีความเสียสละ และคำนึงถึงการบริการเพื่อส่วนรวม

ปัญหาและอุปสรรคของการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านป็นเป็นเทศบาลตำบลบ้านป็นที่สำคัญคือ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลยังขาดความกระตือรือร้นในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ สำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กรรมการหมู่บ้านและกลุ่มมวลชน ยังขาดการประสานงานกับประชาชนในพื้นที่รวมทั้งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

สำหรับแนวทางการดำเนินการจัดเตรียมการยุบรวม คือ ทำประชาสัมพันธ์เพื่อสำรวจความพึงพอใจของประชาชนในพื้นที่ตำบลบ้านป็น พัฒนาบุคลากร จัดทำประชาคมระดับตำบลเพื่อทำประชาพิจารณ์ ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่สมาชิกสภาและประชาชน จัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่สมาชิก องค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกเทศบาล กำนันผู้ใหญ่บ้าน และผู้นำชุมชน และควรรศึกษาระเบียบ กฎเกณฑ์ กฎหมาย และมีการศึกษาดูงาน

Independent Study Title Impact of the Merging of Tambon Administrative Organizations into Tambon Municipality: A Case Study of Tambon Ban Pin, Amphoe Long, Changwat Phrae

Author Mr. Fasai Senathum

Degree Master of Arts (Political Economy)

Independent Study Advisory Committee

Associate Professor Dr. Kosum Saichan Chairperson

Associate Professor Seksin Srivatananukulkit Member

Associate Professor Kanchana Chokethaworn Member

ABSTRACT

This study aims to study impact of the merging of Tambon Administrative Organizations into Tambon Municipality: A Case Study of Tambon Ban Pin, Amphoe Long, Changwat Phrae which its objectives are (1) to study impact of the merging of Tambon Administrative Organizations into Tambon Municipality, (2) to analyze problem and barrier of the merging of Ban Pin Administrative Organization into Ban Pin Municipality, and (3) to present the operation plan of the merging of Ban Pin Administrative Organization into Ban Pin Municipality.

The data is collected from the population of 118 samples through a questionnaire. Furthermore, there is a questionnaire which is specially designed for 12 samples of municipality and Tambon Administrative Organizations' executives, permanent secretariats, council presidents, Ban Pin Sub-district leader, village committees and representatives of the masses, in the area of Ban Pin Administrative Organizations and Ban Pin Municipality, Amphoe Long, Changwat Phrae.

The result of the study is found that the majority of male population aged between 41 – 50 years old is married, graduated at secondary education, and being a farmer whom earns income lower 5,000 baht a month. They are also a membership of Tambon Administrative Organizations/Municipality and having a well knowledge and understanding on both Tambon Administrative Organizations and Municipality management. They majorly agree on the merging of Ban Pin Administrative Organizations into Ban Pin Municipality because of having similar structure and organization management except size and budget. The important impact of the merging of Tambon Administrative Organizations into Tambon Municipality is political aspect

especially politics in the area of Municipality which its number of Tambon Administrative Organizations council members would be decreased as a result of high competition, and high budget on campaigning depended on management. Nevertheless, the executive should have knowledge, ability, vision, generousness including realizing services to the public.

The significant problem and barrier of the merging of Tambon Administrative Organizations into Tambon Municipality is that the executives and council members of Ban Pin Administrative Organizations and Ban Pin Municipality lack of enthusiastic to publicize, circulate knowledge and public hearing for Sub-district chief, village leader, village committees and masses group. Furthermore, there are no coordinating to citizen and related authorities in the area.

The ways to the preparing of the merging are (1) to establish a public hearing to survey citizen's satisfaction in the area of Ban Pin District, (2) to develop human resources, (3) to make a district community for public hearing, (4) to publicize and educate council members and citizen, (5) to establish a training course to educate members of Tambon Administrative Organizations, Tambon Municipality, sub-district chief, village leaders and community leaders, and (6) to study rules, regulation, law including establishing an educational trip.