

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ปัญหาการประมูลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน

จังหวัดลำพูน

ผู้เขียน

นายอภิรักษ์ สะคำปิ่น

ปริญญา

ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์การเมือง)

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ ดร.โกสุมภ์ สายจันทร์ ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ กรรมการ

### บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง ปัญหาการประมูลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาพฤติกรรมการทุจริตในการประมูลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน และเพื่อศึกษาปัจจัยและสาเหตุที่ทำให้เกิดการทุจริตในการประมูลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน โดยใช้แบบสัมภาษณ์เก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มผู้ประกอบการที่ทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดลำพูน จำนวน 30 ราย

ผลการศึกษาพบว่า กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดลำพูน เริ่มตั้งแต่การเข้าไปยื่นซองประกวดราคา จะมีผู้มาทาบตามขอส่วนแบ่งเป็นเปอร์เซ็นต์จากเงินที่จะได้จากสัญญาที่จะทำกับหน่วยงานนั้น เพื่อแลกกับความสะดวกในธุรกิจ มีการกำหนดลักษณะเฉพาะของสิ่งที่ผู้ชนะการประกวดราคาจะต้องซื้อ หรือจัดหามาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนที่เกี่ยวกับโครงการทั้งขนาดเล็ก กลาง และใหญ่ ผู้ได้รับสัมปทานมักจะเป็นธุรกิจของนักการเมือง หรือเครือข่าย คนคุ้นเคยของนักการเมืองทั้งสิ้น มีน้อยมากที่ผู้ประกอบการ ผู้รับเหมาเป็นกลุ่มคนหน้าใหม่ หรือมาจากพื้นที่อื่น

สาเหตุที่ทำให้การทุจริตการประมูลงานโครงการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีอยู่ ก็เป็นเพราะการรับสัมปทานโครงการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักจะมีเรื่องของผลประโยชน์ กลุ่มอิทธิพลเข้ามาเกี่ยวข้อง นับตั้งแต่การลงทุนด้วยการซื้อคะแนนเสียง คะแนนนิยม เพื่อจะชนะการเลือกตั้ง แล้วถอนทุนคืนในรูปแบบของการคอร์รัปชันสารพัดรูปแบบการลงทุน ประกอบกับกฎและระเบียบเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต อาทิเช่น กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกฉบับ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ไม่สามารถป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นได้อย่างจริงจัง และคนส่วนใหญ่ในสังคมมองว่า การจ่ายเงินสินบนในปัจจุบันถือเป็นเรื่องปกติ และเป็นประเพณีปฏิบัติของภาคธุรกิจไทยไปแล้ว

ผลเสียของปัญหาการทุจริต คอร์รัปชันในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า ส่งผลให้การจัดสรรทรัพยากรบิดเบือนไปจากความเป็นจริง แทนที่ประชาชนจะได้รับบริการสาธารณะที่มีคุณภาพ กลับได้รับบริการที่ไม่ดี และสูญเสียงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่น

วิธีการป้องกันการทุจริตหรือการฮั้วโครงการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ประกอบการและผู้รับเหมา เสนอว่า รัฐต้องเพิ่มอำนาจให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมตรวจสอบการทุจริต และการประพฤติมิชอบ ของนักการเมืองและข้าราชการ มียุทธศาสตร์ในการปราบปรามการทุจริตอย่างเด็ดขาดและชัดเจน มีการจัดทำดัชนีชี้วัดความโปร่งใสของข้าราชการทุกหน่วย ทั้งนี้ ผู้นำทั้งระดับประเทศ และท้องถิ่นต้องเป็นกำลังหลักที่จะนำไปสู่การปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างแท้จริง

<b>Independent Study Title</b>	Problems of the Auction of Local Government Agencies in Lamphun Province	
<b>Author</b>	Mr. Apinan Sakampan	
<b>Degree</b>	Master of Arts (Political Economy)	
<b>Independent Study Advisory Committee</b>	Associate Professor Dr. Kosum Saichan	Chairperson
	Associate Professor Seksin Srivatananukulkit	Member

### ABSTRACT

A study into the matter of problems of the auction of local government agencies in Lamphun province with the objective of studying corruption and the factors and causes of this corruption in purchasing and hiring practices. The study was conducted by means of interviews to gather information from people who make purchasing and hiring agreements for 30 local government agencies in the area of Lamphun Province.

The study found that the local government agencies' processes of purchasing and hiring begin with submitting a cost proposal. People may approach the bidders about requesting a percentage of the money that the bidder will get from the agreement made with the working unit in question in order to expedite the bidding process. As far as corruption, there may be things that the winning bidder must buy or must give to the government agency in question. In the area of small, medium and large size project companies that receive concessions often will be businesses owned by politicians, their relatives, or close friends. Only very rarely does the business owner receiving the concession come from outside these groups or from outside the area.

The reason for this corruption in purchasing and employment practices of local government agencies is that receiving these various government project concessions is usually a very beneficial and lucrative matter. Influential groups will come to have a stake in the matter as well, in everything from investing, to vote buying in order to win elections, and to extracting their return on investment in various corrupt forms. Laws and regulations designed to protect against corruption such as the 2005 Thai Ministry of the Interior law set up to govern the supplying of local government agencies cannot truly stop corruption in purchasing and hiring practices, and for

the most part people in society feel that spending money on bribes in the present day is a fact of life and a traditional cost of doing business in Thailand.

The negative effect of this corruption in purchasing and contracting among local government agencies is that it misrepresents and distorts the true allocation of resources. Instead of people receiving quality public services they once again receive services that are poor and the local development budget is squandered.

In the matter of protecting against corruption or collusion in the contracting of various projects, business operators and contractors suggested that the government must increase the power and role of government officials in checking for corruption. Also, the government must encourage responsible behavior of politicians and government servants with a decisive and clear strategy of wiping out corruption. Clarity in the actions of government officials in all units is needed, including leaders at the national and local levels as the main force that will work towards truly eradicating corruption.