

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนิน
โครงการก่อสร้างตามแผนงานโครงการไทยเข้มแข็งที่สอง
กรณีศึกษา : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภोजอมทอง
จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน

ว่าที่ร้อยตรี สุทธิ สุกุลทอง

ปริญญา

วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต
(วิศวกรรมและการบริหารงานก่อสร้าง)

อาจารย์ที่ปรึกษาค้นคว้าแบบอิสระ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปุ่น เทียงบุญธรรม

บทคัดย่อ

การค้นคว้าแบบอิสระฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินโครงการก่อสร้างตามแผนงานโครงการไทยเข้มแข็งที่สอง เพื่อนำผลการศึกษาที่ได้ เสนอแนะเป็นแนวทางปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภोजอมทองต่อไป

การศึกษาใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูลจากประชากรจำนวน 52 ราย จากเทศบาลตำบลจอมทอง เทศบาลตำบลบ้านหลวง เทศบาลตำบลดอยแก้ว เทศบาลตำบลบ้านแปะ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สอย องค์การบริหารส่วนตำบลช่วงเปา องค์การบริหารส่วนตำบลสบเตี๊ยะ เก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม ทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS (Statistical Package for Social Sciences) โดยใช้สถิติอัตราส่วนร้อยละค่าเฉลี่ยค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการศึกษาสามารถสรุปได้ว่าทั้งฝ่ายผู้บริหารท้องถิ่นและฝ่ายข้าราชการลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความคิดว่าปัญหาว่าปัญหาด้านการควบคุมงานก่อสร้างเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรได้รับการแก้ไขเป็นอันดับแรก เรื่องการจัดสรรงบประมาณด้านโครงการก่อสร้างไม่เหมาะสมและไม่เพียงพอต่อการดำเนินการตามโครงการ ฝ่าย

ผู้บริหารท้องถิ่นและฝ่ายข้าราชการและลูกจ้างมีความเห็นตรงกันว่าเป็นปัญหาหรืออุปสรรคต่อการปฏิบัติงานในระดับปานกลาง ส่วนปัญหาด้านนโยบายภาครัฐ ทั้งฝ่ายผู้บริหารท้องถิ่นและฝ่าย พนักงาน มีความเห็นแตกต่างกัน โดยฝ่ายผู้บริหารท้องถิ่นเห็นว่าปัญหาภาวะเบียด และหนังสือสั่งการ ขู่ขาก ซ้ำซ้อน ไม่มีความชัดเจนและเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการ โครงการระดับปานกลาง ส่วนทางด้าน ฝ่ายพนักงาน เห็นว่า ขั้นตอนในการขอรับงบประมาณเร่งด่วนเกินไป อาจทำให้เกิดความเสียหายต่อทาง ราชการ แต่เมื่อพิจารณาตามรายชื่อแล้วพบว่า ปัญหาด้านบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านกองช่าง/ส่วน โยธา มี จำนวนไม่เพียงพออยู่ในระดับสูง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรแก้ไขโดยสรรหาบุคลากรเพิ่มและ พัฒนาทักษะในการปฏิบัติงานด้านกองช่าง/ส่วนโยธา เพื่อเพิ่มศักยภาพให้กับผู้ปฏิบัติงานกองช่างใน การปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเมื่อประเมินผลการดำเนินงาน โครงการทั้งหมด พบปัญหาสำคัญคือ การบริหารจัดการ โครงการต้องปรับปรุง ให้ตอบสนองความต้องการของประชาชน ในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาคมมีส่วนร่วมในการกำกับ ดูแล และ ตรวจสอบการดำเนินโครงการได้ และการมีส่วนร่วมยังไม่เกิด จึงเป็นอุปสรรคต่อความสำเร็จของ โครงการ การดำเนินโครงการ แม้ว่าจะตอบสนองวัตถุประสงค์โครงการได้ แต่ขาดกลไกและการ ขับเคลื่อนการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อเนื่อง การเข้าถึงและใช้บริการที่รัฐจัดให้ยังไม่เกิดประโยชน์สูงสุด ขาด การสื่อสารในเชิงนโยบายและการปฏิบัติงาน โครงการระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ส่วนกลางและส่วน ท้องถิ่น ส่งผลกระทบต่อการให้บริการของประชาชน และโครงการไทยเข้มแข็งหลายโครงการมี ลักษณะเป็นการให้เงินอุดหนุน

Independent Study Title	Problems of Local Administrations in Implementing Construction Projects Under Stimulus Package II Program : A Case Study of Chomthong Local Administrations, Chiang Mai Province
Author	Acting Sub Lt. Suthee Sakulthong
Degree	Master of Engineering (Construction Engineering and Management)
Independent Study Advisor	Asst.Prof.Dr.Poon Thiengburanathum

ABSTRACT

This independent study aimed to explore problems of local administrations in implementing construction projects under the Stimulus Package II Program. The results of the study were used as suggestions to increase the effectiveness of the performance of Chomthong local administration.

Questionnaires were used as tools to collect data from 52 respondents who were from the Municipalities of Chomthong Subdistrict, Ban Luang Subdistrict, Doi Kaew Subdistrict, Ban Pae Subdistrict, and the Subdistrict Administration Organizations of Mae Soi Subdistrict, Kuang Pao Subdistrict, and Sob Tia Subdistrict. Data analysis was carried out with the SPSS (Statistical Package for Social Sciences) software package. The values employed were percentage and standard deviation.

The results showed that the executives and the employees of local administrations viewed management problems of construction projects as an obstacle to the work of local administration, which should have the first priority. The budget management for construction projects was inappropriate and the budget was inadequate to proceed the projects. They considered the budget problems as a moderate obstacle to their work. They have different opinions towards the problems of

government policy. The executives thought that the regulations and documents of command were complicated, lacked clarity, and were a moderate obstacle to the projects. The employees thought that the process of budget proposal was too hastened, which could result in a damage in a government organization. When considering each problem, it was found that the seriousness of the problems of inadequate construction workers was high; local administrations should solve the problem by hiring more construction workers and developing their skills in order to increase the effectiveness of their performance.

The most important problem when evaluating a projects' performance was the projects' management. The management should be improved to efficiently respond to the needs of the local citizens and to allow the community's participation in controlling, supervising, and examining the projects. However, there was no participation from the community, which was an obstacle to the success of the projects. Even though the performance of the projects fulfilled its objectives, it lacked machinery and drive for sustainable development. Also, access to and usage of public services did not result in the highest effectiveness. There was no communication concerning the policy and the projects' performance between local and central government organizations, which affected the services for the people. Lastly, many projects under the Stimulus Package II Program were aided by government capital.