

ภาคผนวก ก

ข้อมูลการสัมภาษณ์เชิงลึก

## ภาคผนวก ก

### ข้อมูลการสัมภาษณ์เชิงลึก การจัดแผนพัฒนาตำบลและปัญหาอุปสรรคในการมีส่วนร่วมพัฒนางานสาธารณสุข

จากการสัมภาษณ์เชิงลึกเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาตำบลในประเด็นของการจัดทำแผนพัฒนาตำบล พบรักษณะแผนขององค์กรบริหารส่วนตำบล ข้อมูลที่นำมาใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล รูปแบบและขั้นตอนของการจัดทำแผนพัฒนาตำบลขององค์กรบริหารส่วนตำบลดังนี้

#### ลักษณะแผนขององค์กรบริหารส่วนตำบลจากการสัมภาษณ์

“แผนพัฒนาตำบล เป็นแผนที่เกิดจากกระบวนการเรทิประชุม ซึ่งประกอบด้วย หลายกลุ่มหลายองค์กรและหลากหลายอาชีพ ใน การเสนอภาพปัญหาของหมู่บ้านที่สมควรดำเนินการโดยอยู่บนหลักเกณฑ์การพัฒนาครอบคลุมทุกด้านของแผนพัฒนา”

“ ลักษณะแผนของ อบต. จัดแบ่งออกเป็น 2 ประเภท ได้แก่ แผน 5 ปี และแผนปีการจัดทำแผนจะจัดทำ โดยคณะกรรมการ 2 คณะ ได้แก่ คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาตำบล และคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา อบต. โดยจัดทำตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ในปัจจุบันปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้จัดความสำคัญลงไปปัจจัยแล้ว เนื่องจากได้มีการพัฒนาไปเกือบครบทุกพื้นที่แล้ว แนวโน้มของการพัฒนาต่อๆ ไปน่าจะเป็นเรื่องของสิ่งแวดล้อม เช่น ขยาย น้ำเสีย กลิ่นจากฟาร์มฯ ไม่ว่าการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานหรือสิ่งแวดล้อมก็มีในเรื่องของการเมืองและผลประโยชน์เข้ามามาก แม้แต่ ข้องเสมอ เราหนีไม่พ้นเรื่องเหล่านี้หรอก ก็คงเพียงได้แต่ชี้แนะนำทางที่ถูกต้อง แต่ถ้ายังยืนยันที่จะทำก็คงต้องปล่อยเดินตามเดิม ถ้าเป็นสิ่งที่ประชาชนส่วนใหญ่ต้องการเมื่อบางครั้งอาจไม่ใช่สิ่งสำคัญมากนักแต่เรา ก็ต้องยอม จริงๆ แล้วก็ถือว่า อบต. พัฒนามากขึ้นกว่าเดิมมากอยู่ ประมาณ 80% ของการพัฒนา แต่ถ้าจะให้พัฒนาได้ดีจริงๆ ก็จะต้องใช้เวลาอีกนานเหมือนกัน ประมาณ 20 ปีได้หรืออาจเป็นวาระที่ 5-6 อาจจะดีขึ้นมากกว่าปัจจุบัน อาจพัฒนาได้ถึง 100% อย่างไรก็ตามสภาพที่เกิดขึ้น สิ่งที่เป็นอยู่อาจเกี่ยวกับพื้นฐานการศึกษา การปลูกฝังพระคุณไทยของลูกปูกฝังให้เห็นแก่ตัวมากกว่าเห็นแก่ผู้อื่นหรือประโยชน์ส่วนร่วม ”

“การวางแผน 5 ปี และแผนประจำปี ส่วนใหญ่จะเป็นการวางแผนพัฒนาด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมพัฒนาด้านอื่น ๆ เช่น สังคม คุณภาพชีวิต ผู้สูงอายุ เด็กพิการ หรือผู้รับผลกระทบจากโอดส์ เป็นส่วนที่น้อยมาก การวางแผนนี้จะพยายามที่จะดึงงบประมาณโครงการเข้าไปในหมู่บ้านของตัวเอง ใช้ลักษณะของการเมือง ผลประโยชน์เข้ามามาก ผนว่า การศึกษามีส่วนสำคัญมากต่อการเข้ามาเป็นสมาชิกของ อบต. ในปัจจุบันยังคงมีการเล่นการเมืองมากกว่าจะได้ทำงานอย่างจริงๆ จังๆ คือ ฝ่ายบริหารก็พยายามที่จะบริหารงานไป ฝ่ายค้านก็จะได้ชี้ว่าเป็นฝ่าย

ค้าน คือจะคอยค้านแทบทุกเรื่อง คอยขัดแข้งขัดขา กันไม่ให้การบริหารงานเป็นไปอย่างราบรื่น เท่าที่ควร เอาจเป็นว่าทำให้สมกับได้ชื่อว่าเป็นฝ่ายค้าน ดังนั้น แผนพัฒนาส่วนใหญ่ที่เราเห็นก็จะเน้น ออกแบบในรูปการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเสียมากกว่า เพราะนั่นหมายถึง สามารถสามารถที่จะมี ผลงานเข้าไปในหมู่บ้านที่เลือกตัวเองเข้ามา จะทำให้ได้รับเลือกเข้ามาในสมัยต่อไปอีก คงจะอึ้ง นานเหมือนกันที่ประชาชนจะให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต แต่ผู้ว่าก็ตีขึ้นกว่าในอดีต มาก สมัยที่มีการขัดตั้ง อบต. แรก เพียงแต่ว่าต้องคอยกระดับให้ในบางครั้ง แต่จะพูดอะไรมากไม่ ได้เลย ก็จะกล้ายเป็นว่า เราเข้าไปชี้นำหรือใช้อำนาจมากไป”

“แผนพัฒนา อบต. จะประกอบไปด้วย ข้อมูลทั่วไปของอบต. เกี่ยวกับสภาพทั่วๆ ไปทางเศรษฐกิจทางสังคม การบริการพื้นฐาน ข้อมูลอื่น เช่น การห้องเที่ยว ศักยภาพในตำบล สภาพปัญหาและการดำเนินงานของ อบต. ที่ผ่านมาก แนวทางการพัฒนาของ อบต. และแผนงาน/โครงการ จะเป็นระยะ 5 ปี และแผน 1 ปี”

“แผนพัฒนา อบต. จะเป็นแผน 5 ปี และแผน 1 ปี ซึ่งจะมีรายๆ งานในแผนรวมไปถึงแผนงานค้านสาธารณสุข ซึ่งทาง อบต. จะจัดทำแผน 5 ปีก่อนแล้วแผน 1 ปี ส่วนหนึ่งจะดึงออกมาจากแผน 5 ปี อีกทีหนึ่ง”

“แผนพัฒนา อบต. จะมีหลายส่วนคู่วิถีกัน ส่วนแรกจะเป็นข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนที่ 2 จะเป็นสภาพปัจจุบันและแนวทางดำเนินงานที่ผ่านมาก ส่วนที่ 3 เป็นแนวทางพัฒนาโดยยึดประจำปี และส่วนที่ 4 จะเป็นบัญชี แผนงาน/โครงการ”

“แผนพัฒนา อบต. เป็นแผน 1 ปี แผน 5 ปี การจัดทำแผนจะทำให้แล้วเสร็จภายใน มิ. ของทุกปี (แผนล่วงหน้า) การจัดทำแผนเป็นเรื่องสำคัญ แต่ปัจจุบันมีการร่วบรักในการทำแผนเกินไป ส่วนใหญ่ประชาชนจะเน้นไปในเรื่อง โครงสร้าง การพัฒนาด้านอื่นๆ ประชาชนแทบจะมองไม่เห็นความสำคัญ มีเพียงส่วนน้อยที่ให้ความสำคัญกับคุณภาพชีวิต ในปัจจุบันการจัดทำแผนคงต้องยอมรับว่า นอกเหนือจากการพัฒนาด้านโครงสร้างที่ได้มาจากการประชุมหมู่บ้านจริงๆ การพัฒนาด้านอื่นๆ จะไม่ได้มาจากการประชุมหมู่บ้าน แต่จะทำในระดับของคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน เนื่องจากประชาชนจะมองปัญหาด้านเดียว คือในเรื่อง โครงสร้างพื้นฐาน ทั้งนี้คงจะมีส่วนเกี่ยวเนื่องมาจาก ระดับการศึกษา, ความเข้าใจของประชาชนต่อการจัดทำแผนพัฒนา งบประมาณที่ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ห้ามงบประมาณตกหล่น เป็นอันขาด ซึ่งถ้าตกหล่นจะก่อให้เกิดปัญหามาก ต้องหางบสำรองมาให้ได้ ส่วนงบอื่นที่ตกหล่นก็ยังพอจะถูมูลวายกันได้ ในปัจจุบันการทำแผนเป็นการนำเม็ดเงินสู่โครงการ ไม่ใช่นำโครงการสู่เม็ดเงิน การพัฒนาจึงทำเฉพาะที่มีงบจัดสรรมากให้ เช่น มีงบท่าไหร่ในปีนี้ แล้วถึงมาจัดสรรให้กับโครงการต่างๆ บางครั้งอาจต้องเคลียให้ได้ หมู่บ้านละเท่าๆ กันด้วยซ้ำๆไป ซึ่งก็จะทำให้ประโยชน์ของผลพัฒนาที่จะเกิดกับประชาชนไม่เต็มที่

เท่าที่ควร แต่อย่างไรก็ตามเมื่อมีงบประมาณพัฒนาตำบล งบประมาณส่วนหนึ่งจะกันไว้ที่สำนักปลดเพื่อจัดทำการพัฒนาด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวกับคุณภาพชีวิต หรือเกี่ยวกับกิจกรรมในโอกาสสำคัญของชุมชน เพราะฉะนั้นถ้าหากสาธารณะจะของบประมาณก็ต้องจัดทำโครงการเข้ามาก่อนคล่องหน้า (ก่อนเดือนมิ.ย.ของทุกปี) เพื่อเข้าสู่วาระของการจัดทำแผนไม่ใช่อย่างได้งบเมื่อไรก็เข้ามาขอจะทำให้ อบต.ไม่สามารถจัดทำให้ได้ เพราะ อบต. เองมีแผนของ อบต. เมื่อนอกัน”

“ลักษณะของแผนพัฒนา อบต. นั้นเป็นแผนแบบองค์รวม เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชุมชน และความต้องการของท้องถิ่นเป็นหลัก”

“แผนของ อบต. มีแผน 5 ปี แผนปี ซึ่งประกอบไปด้วยข้อมูลทั่วไป สภาพปัจจุบันและการดำเนินงาน แนวทางการพัฒนา บัญชีแผนงาน/โครงการ”

“แผนของ อบต. มีบทศาสตร์การพัฒนา ซึ่งเป็นแผนระยะยาว 10-15 ปี เป็นแผนที่ล้อกับนโยบายและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่ง อบต. ทำแผนยุทธศาสตร์ขึ้นเพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนา อบต. ในอนาคต เป็นแผนที่ควรจัดทำขึ้นก่อนทุกแผน หลังจากที่ได้แผนยุทธศาสตร์แล้วก็จะจัดทำแผน 5 ปี ซึ่งเป็นแผนพัฒนาที่ควบคุมการพัฒนาให้เป็นไปตามแนวทางอย่างต่อเนื่อง ส่วนแผนประจำปีเป็นแผนที่แก้ไขปัญหาและความต้องการในระยะสั้นและการวางแผนปีต่อไปคือแผน 5 ปี หรืออาจข้อมูลจากแผน 5 ปี ประกอบในการทำแผนพัฒนาตำบลเมื่อก่อนการจัดทำแผนพัฒนาประชาชนจะเน้นไปในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานเป็นส่วนใหญ่ เดียวนี้เมื่อจะเห็นว่าบังเน้นในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานอยู่ในส่วนใหญ่ แต่ได้มีการเปลี่ยนแปลงการจัดทำแผนที่ให้ความสนใจในการพัฒนาด้านอื่นๆ ขึ้นมากในพื้นที่ที่ผู้คนทำงานอยู่ การเปลี่ยนแปลงนี้มีมาได้ 2 ปี (ปลายปี 43) ที่ในการจัดทำแผนพัฒนาเริ่มนี้มีการพูดถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิตมากขึ้น การจัดทำแผนพัฒนาได้มองรวมไปถึงคุณภาพชีวิต คาดการณ์ว่าอีก 5 ปี การพัฒนาคุณภาพชีวิต คงจะได้รับการเน้นให้เกิดการพัฒนาพอๆ กับโครงสร้างพื้นฐาน เพราะประชาชนเองจะมองเห็นว่าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ผ่านมากางเท่าไรก็ไม่ได้ทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้นมากเลย”

### **ข้อมูลที่นำมาใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล จากการสัมภาษณ์เชิงลึก**

“ข้อมูลที่นำมาใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลนั้น ได้มาจากหลายแห่งด้วยกัน ก็มีข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานระดับครัวเรือน จากการสำรวจ ข้อมูลจากส่วนราชการต่างๆ ในตำบล เช่น สถานีอนามัย เกษตรตำบล พัฒนาชุมชน ข้อมูลประชากรจากสำนักทะเบียนอำเภอและข้อมูลแหล่งน้ำ จากสำนักงานโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาในพื้นที่”

“ข้อมูลที่ใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล ได้มาจากข้อมูล จปส./ กชช 2 ค ข้อมูลจาก ประชามติ หมู่บ้าน ประชามติตำบล หน่วยงานราชการที่ทำงานในพื้นที่ เช่น สาธารณสุกตำบล เกษตรตำบลและข้อมูลของ อบต.”

“ข้อมูลที่นำมาใช้ในการจัดทำแผนพัฒนานี้ เป็นข้อมูลจากภายในหมู่บ้านแต่ละแห่ง ครอบครัว โดยปรึกษาหารือผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน กลุ่มอาชีพ ประชามติหมู่บ้าน และกำหนดแนวทางของแผนพัฒนาหมู่บ้าน และระดับตำบลรวมจากทุกหมู่บ้าน ให้มีความครอบคลุมมากที่สุด เช่น ผู้นำชุมชน สมาชิก อบต. ประชามติตำบลร่วมวางแผนเสนอต่อสภาตำบล

“ ข้อมูล จปส. กชช 2ค. ระดับความต้องการพื้นฐานที่จำเป็นของหมู่บ้าน ความเป็นอยู่ ของหมู่บ้าน ข้อมูลสภาพทั่วไปของหมู่บ้าน พื้นที่ที่ตั้งสภาพภูมิศาสตร์ ทรัพยากร รวมไปถึงข้อมูล เน公开赛ด้านต่างๆ ได้แก่ เศรษฐกิจ สังคม สาธารณสุข โครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค การปัก ครองการรักษาระบบท่องเที่ยวและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ในหมู่บ้าน”

“ ข้อมูลจากสถานีอนามัยตำบล จปส โดยอสม. สำรวจเก็บรวบรวมข้อมูล กชช2ค และ ข้อมูลจากสมาชิกในพื้นที่ ในเรื่องต่างๆ”

“ข้อมูลที่นำมาใช้ในการจัดทำแผน คือ ข้อมูลจากการประชุมประชามติ ข้อมูล จปส และ ข้อมูลจากการสำรวจพื้นที่ของ อบต.”

“ข้อมูล จปส ข้อมูลความต้องการที่ท้องถิ่นเสนอตามลำดับ รวมไปถึงการตรวจสอบ สภาพที่เท็จจริง ในแต่ละพื้นที่แล้วนำข้อมูลที่ได้มาดำเนินงาน โครงการเพื่อเสนอสภาให้ความเห็น ชอบข้อมูลจากผู้นำห้องถิ่น กรรมการหมู่บ้าน ประชามติเป็นผู้เสนอ ”

“ข้อมูลที่ใช้ในการทำแผนพัฒนา ได้มาจากปัญหาและความต้องการของประชาชนใน หมู่บ้าน โดยผ่านในรูปของประชามติหมู่บ้าน และประชามติตำบล ส่วนข้อมูลภาคราชการคือ ข้อมูลจากการสำรวจ จปส และข้อมูล กชช 2ค”

**รูปแบบและขั้นตอนของการจัดทำแผนพัฒนาตำบลในองค์กรบริหารส่วนตำบลของท่าน จากการสัมภาษณ์**

“การจัดทำแผนจะเริ่ม โดยการจัดเวทีประชามติหมู่บ้าน ประชามติตำบล เพื่อรับความคิดและเสนอปัญหาความต้องการของชุมชน เป็นการทำแผนร่วมกันระหว่างองค์กรประชาชนกับ อบต. หรือการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผน หลังจากผ่านเวทีประชามติหมู่บ้าน และ ประชามติตำบลแล้วรวบรวมแผนที่ได้จากการจัดเวทีประชามติ เสนอต่อกองคณะกรรมการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลจะพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วนำแผนเสนอต่อศูนย์ประสานการจัดทำแผนพัฒนาตำบลให้ความเห็นชอบ นำเสนอที่ผ่านการเห็นชอบจากศูนย์ประสานเข้าพิจารณาของนิติใช้

แผนต่อสภा อบต. ในกรณีที่เป็นแผนประจำปี หรือ ให้สภा อบต. พิจารณาเห็นชอบ แล้วเสนอ นายอmbาเภอพิจารณาอนุมัติ ในกรณีที่เป็นแผน 5 ปี เมื่อได้รับพิจารณาอนุมัติแล้วประกาศต่อ สาธารณชนและนำใช้เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำข้อบังคับกับงบประมาณต่อไป"

"เริ่มจากจัดทำประชาคมหมู่บ้าน โดยที่ อบต. จะออกไปจัดเวทีประชาคมในแต่ละหมู่บ้าน เพื่อระดมปัญหาจากชาวบ้าน รวมไปถึงการนำปัญหาที่ได้มามาจัดลำดับความสำคัญของปัญหา ในระดับหมู่บ้านพร้อมกับหาแนวทางแก้ไข หลังจากนั้นจัดทำประชาคมตำบลเพื่อนำไปปัญหาที่ได้จากประชาคมหมู่บ้านมาจัดลำดับความสำคัญของปัญหาในภาพรวมของตำบล นำปัญหาที่ผ่านกระบวนการของประชาคมตำบลเข้าสู่คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาตำบล เพื่อจัดทำแผนพัฒนาตำบล หลังจากจัดทำแผนเรียบร้อย นำแผนพัฒนาตำบลที่ได้มายเข้าสู่สภा อบต. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ"

"กำหนดดยุทธศาสตร์ของการพัฒนา จากแผน 5 ปี นำมาสู่แผนงานด้านปฏิบัติ แผนพัฒนาประจำปีให้มีความหลากหลาย ครอบคลุมทุกด้าน ตามกรอบและงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อจัดทำร่างข้อบังคับ งบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้วให้สภा อบต. เห็นชอบ ขึ้นเตรียมการ โดยปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนา อบต. และคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนให้เป็นปัจจุบัน และเชิญประชุมเพื่อกำหนดแนวทางจัดทำแผนพัฒนา เมื่อกำหนดแนวทางแล้ว ทำการวิเคราะห์ปัญหา และทบทวนผลการดำเนินงานเพื่อให้ทราบถึงปัจจุบันว่าสภาพปัญหามีอะไร บ้าง ที่ผ่านมา อบต. ได้แก้ไขปัญหาอะไรไปแล้ว ที่ยังไม่ได้แก้ไขมีอะไรบ้าง มีอุปสรรคอะไรในการดำเนินงานที่ผ่านมา แล้วนำปัญหาที่ได้มามาจัดลำดับความสำคัญของปัญหาตามความเร่งด่วน กำหนดนโยบายที่จะมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาว่าจะมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาด้านใด จำนวนเท่าใด แล้วกำหนดโครงการ ซึ่งคัดจากแผน 5 ปี และจัดทำโครงการใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น เมื่อจัดทำโครงการแล้วทำการจัดลำดับความสำคัญของโครงการเพื่อสามารถที่จะตอบคำถามและประโยชน์ในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ซึ่งในการหาปัญหานั้นจะจัดเวทีประชาคมหมู่บ้านเพื่อทบทวนปัญหาความต้องการของประชาชนและให้อิสระประชาคมหมู่บ้านในการตัดสินใจในการหาแนวทางการแก้ไขปัญหาอะไรก่อนแล้วนำเข้าสู่ประชาคมตำบลและสภាដำนับลงพิจารณาให้ความเห็นชอบ หลังจากนั้นเสนอแผนเข้าสูนักประสานพัฒนา อบต. ระดับอำเภอ แล้วเสนอให้นายอmbาเภออนุมัติส่งกลับสู่สภាដำนับลงพิจารณาใช้โดยประธานบริหารลงนาม"

"ขั้นตอนของการจัดทำแผนพัฒนาตำบล จะเริ่มโดยการทำ อบต. สัญจร เพื่อประชุมในแต่ละหมู่บ้านก่อนที่จะมีเวทีประชาคมหมู่บ้าน ช่วงนี้จะเห็นอยู่กันมาก เพราะต้องทำทุกหมู่บ้าน จากนั้นก็จะมีการจัดเวทีประชาคมหมู่บ้านเพื่อจัดทำโครงการ แล้วนำเข้าสู่ประชาคมตำบล ซึ่งในขั้นตอนของประชาคมตำบล ถ้าหากมีหมู่บ้านที่มีโครงการตกลงไป หรือต้องการเพิ่มเติมโครงการก็

จะต้องนำเข้าประชาคมหมู่บ้านก่อนที่จะนำเข้าสู่ประชาคมตำบล ขึ้นตอนต่อไปก็จะนำเข้าสู่สภากลางเพื่อให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาที่ผ่านสภากลางแล้ว กระบวนการต่อไปก็จะนำเสนอให้นายอำเภอพิจารณาอนุมัติ เมื่ออนุมัติแล้วประธาน อบต. จะทำการประกาศใช้"

"จะเริ่มโดยการสำรวจปัญหาจากแหล่งข้อมูลต่างๆ นำปัญหาที่ได้มานัดลำดับความสำคัญของปัญหา พร้อมกับหาแนวทางแก้ไข แล้วจัดทำเป็นแผนงาน โครงการ หลังจากนั้นนำเข้าสู่สภากลาง เมื่อสภากลางเห็นชอบก็จะประกาศใช้โดยประธาน อบต."

"ขึ้นตอนของการจัดทำแผนพัฒนาตำบลนี้จะเริ่มจากประชาคมหมู่บ้าน เพื่อหาปัญหาของหมู่บ้านที่ต้องการแก้ไข และให้ลำดับความสำคัญของปัญหาที่ได้แล้วหาแนวทางแก้ไขปัญหาของหมู่บ้าน เมื่อได้ปัญหาและแนวทางแก้ไขของหมู่บ้าน ตัวแทนประชาคมหมู่บ้านนำเข้าสู่ประชาคมตำบล เพื่อเสนอปัญหาแต่ละหมู่บ้าน และให้ความสำคัญของปัญหาในภาพรวมของตำบล หลังจากทำประชาคมตำบลนำปัญหาและแนวทางทั้งหมด เข้าสู่คณะกรรมการสนับสนุนจัดทำแผนโดยมีปลัด อบต. เป็นประธาน ทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลจากประชาคมจัดทำแผนพัฒนาตำบล ในขึ้นตอนนี้คณะกรรมการสนับสนุนจัดทำแผนต้องพิจารณาข้อมูลที่ได้มาร่วมกันในการพัฒนาด้านต่างๆ หรือไม่ เท่าที่ผ่านมาส่วนใหญ่จะไม่ครอบคลุมการพัฒนาในทุกด้าน ชาวบ้านจะเน้นในเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานมากกว่าคุณภาพชีวิตด้านอื่นๆ คณะกรรมการสนับสนุนอาจจะจัดทำแผนพัฒนา คุณภาพชีวิตด้านอื่นๆ เพิ่มเติมเพื่อไม่ให้ตกหล่น หลังจากนั้นนำข้อมูลที่รวบรวมได้ทั้งหมดให้คณะกรรมการพัฒนา อบต. หรือคณะกรรมการจัดทำแผน โดยมีประธาน อบต. เป็นประธาน และปลัด อบต. เป็นเลขาย ขึ้นตอนนี้จะเป็นขั้นตอนที่สำคัญในการจัดทำแผน คณะกรรมการจัดทำแผน สามารถปรับปรุงโครงการหรือปรับแผนที่ผ่านเข้ามา แต่ไม่ใช่เปลี่ยนโครงการหรือแผนที่มาจากประชาคม หลังจากปรับปรุงแผนแล้วนำแผนที่ผ่านการปรับปรุงเข้าสู่สภากลาง พิจารณาเห็นชอบ เมื่อสภากลางเห็นชอบแล้ว นำแผนพัฒนาของตำบลที่ได้เข้าสู่ศูนย์ประสานการพัฒนา อบต. ระดับอำเภอ โดยมีประธาน อบต. ที่ได้รับคัดเลือกเป็นประธาน และมีประธาน อบต. เตี้ยตำบลบ และปลัดตำบลบทุกตำบลเป็นกรรมการ ศูนย์ประสานการพัฒนา อบต. ระดับอำเภอพิจารณาแผนจากทุก อบต. แล้วนำเสนอให้นายอำเภอพิจารณาอนุมัติ แผนที่ได้รับอนุมัติเข้าสู่สภากลางและประกาศใช้แผนโดยประธาน อบต. ลงนาม"

"จัดทำแผน ๕ ปี และแผนประจำปี แล้วนำเสนอแผนงาน โครงการให้สภากลางให้ความเห็นชอบเมื่อให้ความเห็นชอบแล้วเสนอแผน/โครงการให้ศูนย์ประสานแผนพัฒนาตำบลให้ความเห็นชอบแล้วประกาศประชาสัมพันธ์แผน/โครงการให้ประชาชนทราบ"

"ให้ชุมชนจัดเวทีชาวบ้านเพื่อนำปัญหาและความต้องการของชุมชนแล้วนำเสนอด้วยคณะกรรมการบริหารร่วมกับสมาชิกและตัวแทนชาวบ้านที่ได้รับการแต่งตั้งจากประชาชน อบต. เป็นผู้จัดทำแผนแล้วนำเสนอด้วยสภาอบต. เพื่อขอรับการเห็นชอบ"

"โดยภาพรวมแล้วจะเริ่มจากคณะกรรมการบริหาร อบต. ออกประชุมพบประพนั่งประชาชนทุกหมู่บ้าน เพื่อให้ความรู้เรื่องการจัดทำโครงการ การจัดทำแผนพัฒนา (อบต.สัญจร) หลังจากนั้นคณะกรรมการหมู่บ้านจัดเวทีประชาคมหมู่บ้านรวมกับประชาชน เพื่อจัดทำโครงการเสนอ อบต. ในส่วนของ อบต. จะจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนระดับตำบล โดยมีคณะกรรมการบริหารสภาตำบล คัดเลือกเข้ามา 3 คน และผู้ทรงคุณวุฒิของตำบล เพื่อพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาตำบลที่แต่ละหมู่บ้านส่งเข้ามา เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนของตำบลพิจารณาแล้วเสร็จจะต้องส่งร่างแผนพัฒนาตำบลให้แก่คณะกรรมการศูนย์ประสานงานจัดทำแผนพัฒนา อบต. ระดับอำเภอให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาตำบล คณะกรรมการบริหารเสนอให้สภา อบต. ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาตำบล แล้วให้ประธานกรรมการบริหารประกาศใช้แผนพัฒนา อบต./ตำบลแล้วรายงานให้อำเภอและจังหวัดทราบ"

### **ปัญหาอุปสรรคของการมีส่วนร่วมในงานสาธารณสุขและข้อเสนอแนะจากการสัมภาษณ์**

"การมีส่วนร่วมของ อบต. ในงานสาธารณสุขอยู่ในระดับที่พอใจแล้ว เพราะที่ผ่านมา มีการประสานงานร่วมกันระหว่างสถานีอนามัยกับ อบต. ในการป้องกันโรคติดต่อหรือโรคอื่น ที่เป็นปัญหาของคนในชุมชน เช่น โรคพยาธิใบไม้ในดับ โรคไข้เลือดออก โรคเอดส์ โรคพิษสุนัขบ้า ซึ่งเราคงต้องยอมรับว่าปัญหาดังกล่าว อบต. ไม่สามารถดำเนินการโดยผู้ใดได้ เมื่อจากขาดผู้ช่วยในการและขาดความรู้ ประกอบกับ อบต. ที่พมอยู่เป็นอบต.ชั้น 5 ซึ่งไม่มีส่วนสาธารณสุข ดังนั้นการประสานร่วมมือกันเป็นสิ่งที่ดีและเป็นที่พอดีอย่างยิ่ง จากการทำงานร่วมกันในงานสาธารณสุข ระหว่างสห. กับ อบต. ที่ผ่านมาได้รับความไว้วางใจจากผู้รับบริการเป็นอย่างดี และตรงตามความต้องการของชุมชน แต่ที่เป็นปัญหาและอุปสรรค ก็คือ งบประมาณมีจำกัดในการดำเนินงาน เนื่องจาก อบต. มีรายได้น้อยประกอบกับภาระกิจที่มีมากทำให้งานด้านสาธารณสุขดำเนินการได้ไม่เต็มที่เท่าไหร่นัก"

"ในปัจจุบันผมคิดว่าการมีส่วนร่วมของ อบต. ในงานสาธารณสุขอยู่ในระดับที่น่าพอใจระดับหนึ่ง แต่การมีส่วนร่วมนี้ยังมีปัญหาอุปสรรคในเรื่องของความชัดเจนของการโอนถ่ายการกระจายอำนาจ ซึ่งเป็นการโอนภารกิจเด็ดขาดประมานไม่ถ่ายโอน ทำให้เก็บประมานที่ได้รับมีน้อย ในขณะที่ความรับผิดชอบสูงขึ้น งบอุดหนุนที่ได้รับมาซึ่งพิจารณาตามจำนวนประชากรจำนวนหมู่บ้าน พื้นที่รับผิดชอบ และระดับชั้นของอบต. แต่เป็นจำนวนเงินที่น้อยเมื่อเทียบกับภาระ

กิจที่ต้องทำ กอร์ปกับความร่วมมือของประชาชนในการพัฒนางานสาธารณสุข ประชาชนยังไม่ได้ความร่วมมือเท่าที่ควร เช่น การแก้ไขปัญหาไข้เลือดออก ปัญหายาเสพติด ปัญหาโรคเอดส์ ในความเห็นของผู้ด้าวพัฒนางานสาธารณสุข ควรที่จะพัฒนาคนภายในตำบลให้มีความรู้ด้านสาธารณสุข พัฒนาองค์การที่เกี่ยวข้อง รวมไปถึงการให้บริการที่ดีและมีประสิทธิภาพในส่วนของสถานบริการสาธารณสุข ”

“ปัจจุบันการมีส่วนร่วมของ อบต. ในงานสาธารณสุขนั้นน้อยมาก เพราะขาดความรู้ ความเข้าใจด้านนี้ ผู้ที่เป็นตัวแทนของแต่ละหมู่บ้านยังไม่มีความเข้าใจถึงการให้บริการด้านสาธารณสุขมากนัก ส่วนใหญ่จะให้เจ้าหน้าที่สาธารณสุขเป็นผู้เสนอโครงการ ทั้งๆ ที่การประชุมส่วนมากจะเชิญหัวหน้า สอ.มาพูดคุยแนะนำและขอความร่วมมือตลอด สมาชิกส่วนใหญ่จะเน้นผลงานที่เป็นรูปธรรมมากกว่าด้านนามธรรม ชาวบ้านเลือกสมาชิก อบต. ไม่เลือกที่คุณสมบัติแต่เลือกระบบอุปถัมภ์ระบบเครือญาติ คงยังต้องใช้เวลาอีกนาน 5-10 ปี ที่จะให้เกิดการพัฒนาของงานให้เป็นที่น่าพอใจ และในการพัฒนางานสาธารณสุขผมมองคิดว่าต้องมีการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ ให้มากกว่าที่เป็นอยู่ โดยผ่านทางสมาชิก อบต. กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน อสม. ให้มีกิจกรรมของกลุ่มอย่างแท้จริงและสมัครใจ มิใช่ทำเพียงเพื่อผลประโยชน์เฉพาะบุคคลเห็นแก่ได้ฝ่ายเดียว”

“การมีส่วนร่วมของ อบต. ในงานสาธารณสุข ปัจจุบันยังไม่พอไปกับงานสาธารณสุขที่ อบต. มีบทบาทอำนวยหน้าที่ในการป้องกันโรคและระจับโรคติดต่อ พรบ.สาธารณสุข พ.ศ. 2535 พรบ.โรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. 2535 ซึ่งครอบคลุมชีวิตความเป็นอยู่ในชีวิตประจำวันของประชาชนเป็นอย่างยิ่ง ควรที่จะดำเนินการให้ครบบทอำนวยหน้าที่ให้เป็นไปตาม พรบ.สาธารณสุข พ.ศ. 2535 ในการปฏิบัติที่ผ่านมาจังไม่ครอบคลุมในการแก้ไขปัญหาความต้องการอุปสรรคปัญหาของ การมีส่วนร่วมเท่าที่ผ่านมา ผมคิดว่า ความพร้อมของบุคลากรในส่วนของ อบต. ในเรื่องจำนวนบุคลากรที่มีน้อยไม่เพียงพอ กับงานที่มีมากหลายด้านหลายกระทรวงทำให้ทำงานได้ไม่เพียงพอ ที่ต้องทำเท่าที่บุคลากรมีอยู่ ความรู้ความเข้าใจด้านสาธารณสุข บุคลากรของ อบต. ในด้านสาธารณสุขโดยเฉพาะ อบต. ชั้น 2-5 ซึ่งไม่มีส่วนของสาธารณสุข ทำให้เราขาดบุคลากรที่มีความรู้ในด้านนี้ ที่จะดำเนินงานสาธารณสุข ถ้าจำนวนของบุคลากรของ อบต. มากขึ้น งานทุกอย่างน่าจะดีขึ้นได้ งานสาธารณสุขก็สามารถโอนให้กับ อบต. ได้ เนื่องจากการสาธารณสุขคงต้องทำอยู่ และให้สาธารณสุขกับ อบต. ร่วมกันทำงานไม่ใช่แต่สาธารณสุขของเข้ามาร่วมไปดำเนินการเอง เนื่องจากงบประมาณมีน้อยน่าจะเป็นการร่วมมือกันมากกว่า การเงินงบประมาณในการจัดทำตามงบประมาณในการจัดทำตามโครงการที่ไม่เพียงพอ กับความต้องการของ อบต. ในปัจจุบัน ในความเห็นของผู้ด้าวงบประมาณที่จัดสรรมาต้องทำตามงบประมาณนั้นๆ ในส่วนของงบประมาณที่สนับสนุนให้สาธารณสุข ผมไม่ค่อยเห็นด้วยกับการใช้งบประมาณที่สาธารณสุขไปเพื่อจัดอบรม

และเป็นค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ที่เป็นวิทยากร ผมตีอ้วว่า เป็นช่วงเวลาที่เราทำงานไม่ควรจะเป็นค่าตอบแทนตรงส่วนนี้ เพราะเป็นเวลาปกติของการทำงาน ซึ่งผู้คนเห็นว่า ควรใช้เงินในการปฏิบัติมากกว่า เพื่อจะได้เกิดประโยชน์ต่อผู้ได้รับผลกระทบอย่างแท้จริง เช่น งบประมาณด้านเอกสารส์ถ้าจัดแต่การอบรมจะทำให้ผู้ได้รับผลกระทบได้รับประโยชน์น้อยกว่าการนำงบไปช่วยเหลือด้านอื่น หน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจและพัฒนาท้องถิ่นเดิมยังไม่ค่อยมีวิสัยทัศน์ที่ดียังเปิดช่องให้นักการเมืองแสวงหาผลประโยชน์ ทำให้การปฏิบัติงานยุ่งยากล่าช้าหรือบ่ายเบี่ยงไปจากหลักธรรมาภิบาล ในเรื่องการเมืองสปirtit ใน การเมืองคนไทยไม่เหมือนต่างประเทศ นักการเมืองห้องถิ่นยังมีวิสัยทัศน์แคบไม่ค่อยมองหรือแก้ไขปัญหาของกลุ่มอื่น ยังพยายามแก่งแย่งโครงการเข้าแต่หมู่บ้านของตัวเอง และต้องยอมรับว่าที่ผ่านมางบโครงการสร้างพื้นฐานจะมีมากกว่าคุณภาพชีวิต และคงต้องยอมรับในเรื่องการเมือง (ผลประโยชน์) ต้องทำใจ เพราะทุกอย่างไม่ได้ทำภายในพริบตาได้ และสุดท้ายคงจะเป็นที่การศึกษาของนักการเมือง นักการเมืองยังไม่มีคุณภาพเท่าที่ควรและมักจะทำตามใจตัวเอง ซึ่งนักการเมืองจะต้องรับผิดชอบตัวเองจากประชาชน แต่บางครั้งการทำแบบที่นักการเมืองทำนั้นทำไม่ถูกข้อเสนอแนะของผู้คนนั้น ผมว่า ควรเร่งการศึกษา หรือเน้นไปที่การพัฒนาด้านการศึกษา เพราะจะเกิดความเข้าใจกันง่าย การสร้างจิตสำนักทางการเมือง ในระบบประชาธิปไตย ให้ประชาชนตัดสินใจเลือกตัวแทนให้มาทำหน้าที่นักการเมือง ควรเร่งขัดเคลานักการเมืองให้คำนึงถึงเกียรติภูมิของนักการเมืองที่ให้มองประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ส่วนตัว หน่วยงานที่ได้รับงบหรือจัดทำโครงการต่างๆ ที่ของบจาก อบต. สนับสนุนควรทำแบบประหยัดและเน้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม"

"การมีส่วนร่วมของ อบต. ในงานสาธารณสุขในปัจจุบัน คิดว่าพอใจในระดับหนึ่ง ผม คิดว่า ความพร้อมของเจ้าหน้าที่ในส่วนสาธารณสุขของ อบต. มีมาก กับหน่วยงานสาธารณสุขในพื้นที่ยังมีการประสานงานและทำงานร่วมกันอยู่ เจ้าหน้าที่สาธารณสุขของ สอ. จะเข้าร่วมประชุม อบต. เกือบทุกครั้ง การสนับสนุนหน่วยงานสาธารณสุขในปัจจุบันยังทำไม่เต็มที่ เพราะยังไม่ซัดเจนในเรื่องการบริหาร จะดีขึ้นถ้า สอ. มาเข้าอยู่กับอบต. ซึ่งเป็นองค์กรท้องถิ่น เพราะจะได้ให้การสนับสนุนได้เต็มที่ ใน การพัฒนางานสาธารณสุข นโยบายของรัฐจะต้องซัดเจน ในเรื่องโครงการ ถ้าตามรูปกรณ์แล้ว สอ.น่าจะเข้ากับองค์กรท้องถิ่นโดยไม่ต้องรอ เพราะการทำงานใน สอ. ไม่มีเรื่องการรักษาที่ยุ่งยากซับซ้อนมากนัก แต่เป็นการป้องกันมากกว่า นำจะเกิดประโยชน์กับประชาชนมากที่สุด เพราะ อบต. มีความพร้อมอยู่แล้ว ส่วน รพช. น่าจะเข้าอยู่กับกระทรวงสาธารณสุข หรือเข้ากับ อบจ.ก็ได้ สำหรับการสนับสนุนและการส่งเสริมจากภาครัฐจะมีอยู่ รวมทั้งงบประมาณที่เกินกำลังของ อบต. รวมไปถึงการสนับสนุนส่งเสริมในเรื่องความรู้ น่าจะมาจากภาครัฐ"

"โดยรวมแล้วปัจจุบันผมคิดว่า การมีส่วนร่วมของ อบต. ในงานสาธารณสุขอยู่ในระดับที่น่าพอใจ แต่การดำเนินงานพัฒนาสาธารณสุข ก็ยังคงมีปัญหาอุปสรรคบ้าง เช่น ด้านงบประมาณซึ่งมีจำกัดและการขาดบุคลากรที่มีความรู้ด้านสาธารณสุข ถ้าจะให้การพัฒนาสาธารณสุขดำเนินไปได้ดียังต้องมี ผู้มีอำนาจหน้าที่ องค์กรท้องถิ่นน่าจะมีบุคลากรด้านสาธารณสุขที่เข้มแข็งกับ อบต. และงบประมาณที่จัดสรรด้านสาธารณสุขให้มากกว่าปัจจุบัน"

"การมีส่วนร่วมของ อบต. ในงานสาธารณสุขในปัจจุบัน ผมคิดว่า พอกใจในระดับหนึ่ง อุปสรรคปัญหามีอยู่บ้างตรงที่ เจ้าหน้าที่สาธารณสุขไม่เข้าใจในระบบงานของ อบต. ไม่มีแผนในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับ อบต. เช่น การของบประมาณมาที่ อบต. ส่วนสาธารณสุขควรที่จะเข้าร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาและในการของบประมาณไม่ใช่ขอเด็กว่าให้เลย แต่ควรมีการวางแผนและทำโครงการ เพื่อขอสนับสนุนงบประมาณเข้ามา ก่อนเดือนมิถุนายนของทุกปี เพื่อเข้าสู่ภาระการจัดทำแผน เช่น จะทำโครงการปี 2546 ต้องส่งโครงการเข้ามา ก่อนมิถุนายน 2545 และส่วนสาธารณสุขควรที่จะทำความเข้าใจบทบาท ระบบที่เป็นของ อบต. เพื่อการทำงานร่วมกันเรื่องการเมือง เป็นเรื่องธรรมชาติที่หนีไม่พ้น แต่ภาพลักษณ์ของข้าราชการประจำต้องสร้างความศรัทธาและความน่าเชื่อถือให้เกิดขึ้นกับนักการเมืองแล้วอุปสรรคปัญหางานการทำงานหมุดไป อาจจะไม่ทึ่งหนดข้อเสนอแนะที่เผยแพร่ก่อนหน้าและต่อกระทำการตรวจสอบสาธารณสุขในการกระจายอำนาจถ้าหากจะตัดโอนส่วนสาธารณสุขให้องค์กรท้องถิ่น ก็ควรจะโอนแลบไม่ควรจะเป็นเหมือนปัจจุบัน เพราะไม่มีความชัดเจนซึ่งทำให้เกิดความล้าหลังในการบริหาร เพราะเมื่อตัดโอนทั้งงบประมาณทั้งคน ก็จะเกิดการพัฒนาไปตามระบบของมันเอง แต่ถ้ายังปล่อยค่าราคาก็ไม่ชัดเจนแบบนี้จะทำให้เกิดช่องว่าง เกิดรอยต่อ ซึ่งถ้านานไปจะทำให้การซื้อมีประสานทำได้ยากยิ่งขึ้น และอาจเป็นปัญหาตามมาในภายหลัง เพราะถ้าตามว่า อบต. ที่ไหนพร้อมบ้าง ก็เป็นไปได้ยากที่จะมี อบต. ที่พร้อมถ้าไม่ใช่ อบต. ชั้น 1 แต่ถ้ามีระบบที่จะทำให้การทำงานร่วมกันชัดเจนขึ้น ดังนั้น ถ้าจะโอน ก็ต้องโอนทั้งคนทั้งงบเลย จะทำให้การทำงานได้สะดวกและทำได้เต็มที่"

"โดยส่วนตัวแล้ว ผมเองคิดว่า การมีส่วนร่วมของ อบต. ในงานสาธารณสุข ยังอยู่ในระดับไม่น่าพอใจ ควรที่จะมีการดำเนินการปลูกเร้ากระตุ้น ให้ทุกส่วนในพื้นที่ มีส่วนร่วมในการวางแผนงานสาธารณสุขมากกว่าปัจจุบัน ปัญหาอุปสรรคของการมีส่วนร่วมที่เกิดขึ้นนั้นก็คือ ขาดการมีส่วนร่วมขององค์กรทุกส่วนในชุมชน ขาดการเร่งร้ากระตุ้นอย่างต่อเนื่องของการมีส่วนร่วม เวลาในการขอความร่วมมือจากประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมควรให้เวลาหลัง 19.30 น. หรือวันอาทิตย์ และ หน่วยงานสาธารณสุข ควรทำการประชาสัมพันธ์กระตุ้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมของสาธารณสุขเพิ่มมากขึ้น"

"ผมคิดว่า การมีส่วนร่วมฯ น่าพอดีส่วนใหญ่การมีส่วนร่วมจะเป็นการอุดหนุนงบประมาณให้กับหน่วยงานสาธารณสุข อุปสรรคปัญหาของการมีส่วนร่วม มีบ้างเช่น พื้นที่รับผิดชอบของตำบลที่ polymy มี 2 องค์กร ท้องถิ่นที่คูແຫຼວງคือ เทศบาล และ อบต. แต่เหตุผลของสมาชิกในสภาคือ อยากรึ่งบของ อบต. ใช้บริการเฉพาะชุมชนในเขตอบต. เท่านั้นซึ่งทางปฏิบัติเราทำได้ยากที่จะเลือกทำจุดใดจุดหนึ่ง ในหมู่บ้านเดียวกัน ตำบลที่ polymy มี สอ. ที่ให้บริการทางด้านสาธารณสุขอยู่ 2 แห่ง บางแห่งก็ให้ความร่วมมือ ประสานงานและทำงานร่วมกับ อบต. เป็นอย่างดี บางแห่งไม่ได้มีส่วนร่วมหรือประสานงานกับ อบต. จึงเกิดปัญหาช้าช้อนในการดำเนินงาน อุปสรรคปัญหา เท่าที่พบในการมีส่วนร่วมคือ การประสานงานในเรื่องสาธารณสุขร่วมกับ อบต. ไม่ดีเท่าที่ควร มีการตั้งงบประมาณที่ช้าช้อนกันในการจัดทำกิจกรรมแก่ชุมชน การให้ความร่วมมือจากหน่วยงานสาธารณสุขไม่ดีเท่าที่ควร ทั้งๆ ที่ อบต. ได้ประสานหรือติดต่อเพื่อที่จะได้วางแผนในการบริหารงานทางด้านสาธารณสุขทำให้งานไม่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ควรมีการปรับปรุงแก้ไขการมีส่วนร่วมของ สอ. กับ อบต. ในที่ประชุมสาธารณสุขอำเภอ ข้อเสนอแนะต่อการพัฒนางานสาธารณสุข ผมคิดว่า งบประมาณควรจัดลงมาในชุมชนที่เดียว เพื่อไม่ให้เกิดความช้าช้อน ในการบริหารงานระหว่าง อบต. กับ สอ. การดำเนินงานของรัฐที่ลงมาบ้าง สอ. ไม่ว่าจะเป็นการบริการ 30 บาท รักษาทุกโรค หรือการให้บริการแก่รายครัวในชุมชนตลอด 24 ชั่วโมง นั้นคืออยู่แล้ว ถ้าสามารถปฏิบัติได้อย่างจริงจัง"

#### ข้อสังเกตจากผู้สำรวจ

ข้าราชการประจำโดยเฉพาะปลัด อบต. มีความสำคัญเป็นอย่างมากต่อการดำเนินการพัฒนาในด้านต่างๆ ถ้าหากองค์กรท้องถิ่นมีข้าราชการประจำที่เข้าใจในเรื่องสาธารณสุขแม่นใจเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานสาธารณสุข ความร่วมมือก็จะดีตามไปด้วย โดยเฉพาะปลัดที่มีความรู้ ความเข้าใจ และมีวิสัยทัศน์ในหลายๆ ด้านคือ ในส่วนของสาธารณสุขของครัวที่จะทำความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของอบต. และการมีการประสานงานเพิ่มมากขึ้น เพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาที่จะนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนถึงแม้ว่าปัจจุบันประชาชนไม่ได้เห็นในเรื่องคุณภาพชีวิตมากนัก แต่ช่องทางของการเสนอการพัฒนาเพื่อ คุณภาพชีวิต ที่คืนนั้น ปลัดจะมีบทบาทมาก ส่วนสาธารณสุขจึงมีการประสานงานผ่านทางปลัด อบต. ให้มากขึ้น

ภาคนวณิช

แบบบันทึกข้อมูล

**ภาคผนวก ข**  
**แบบบันทึกข้อมูล**

การมีส่วนร่วมขององค์กรบริหารส่วนตำบลในงานสาธารณสุข อําเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

---

**ส่วนที่ 1**

ข้อมูลทั่วไปขององค์กรบริหารส่วนตำบล.....

1.ระดับชั้นของ อบต.....

2.จัดตั้งเป็น อบต. เมื่อ พ.ศ.....

3.ลักษณะที่ทำการของ อบต.

- 1.เป็นเอกเทศชาวร
- 2.เป็นเอกเทศไม่ชาวร
- 3.ใช้สถานที่ของหน่วยงานอื่นๆ

ระบุ.....

4.จำนวนบุคลากรใน อบต. รวม..... คน

4.1 จำนวนกรรมการบริหาร อบต..... คน

4.2 จำนวนสมาชิกสภา อบต. .... คน

4.3 พนักงานส่วนตำบล..... คน

4.4 ลูกจ้างชั่วคราว..... คน

5.จำนวนหมู่บ้านในเขตรับผิดชอบ..... หมู่บ้าน

6.จำนวนครัวเรือนในเขตรับผิดชอบ..... ครัวเรือน

7.จำนวนประชากรในเขตรับผิดชอบ

- ชาย ..... คน

- หญิง..... คน

8.จำนวนสถานบริการสาธารณสุขที่สำคัญ

- สถานีอนามัย..... แห่ง

- โรงพยาบาล..... แห่ง

- การแพทย์พื้นบ้าน..... แห่ง

9.จำนวนโรงเรียน/มหาวิทยาลัย..... แห่ง

**10.จำนวนหนูบ้านที่มีสาระญูปโภคที่สำคัญ**

- ไฟฟ้า..... หนูบ้าน
- ประปา..... หนูบ้าน
- โทรศัพท์..... หนูบ้าน

**11.ข้อบังคับคำบลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนางานสาธารณสุข**

---



---



---



---



---



---

**ส่วนที่ 2 ข้อมูลการจัดสรรงบประมาณปี 2544**

**1.งบประมาณของ อบต. ด้านรายได้**

- รายได้ที่ อบต. จัดเก็บเอง..... บาท
- รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บและจัดสรรให้ อบต..... บาท
- งบอุดหนุนจากรัฐบาล..... บาท
- งบประมาณจากโครงการถ่ายโอนของส่วนราชการ..... บาท
- รวมทั้งหมด..... บาท

**2.งบประมาณของ อบต. ด้านรายจ่าย**

- รายจ่ายประจำ..... บาท
- งบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนา รวม..... บาท
  - 1) งบพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน..... บาท
  - 2) งบพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม..... บาท
  - 3) งบพัฒนาด้านเศรษฐกิจ..... บาท
  - 4) งบพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร..... บาท
  - 5) งบพัฒนาด้านแหล่งน้ำ..... บาท
  - 6) งบพัฒนาด้านสาธารณสุข..... บาท
  - 7) งบพัฒนาด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม..... บาท

ภาควิชาภาษาต่างประเทศ

แบบสอบถาม

## ภาคผนวก ค

ID 

**แบบสอบถามบุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบล**  
**การศึกษาการมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลในงานสาธารณสุข**

**ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปส่วนบุคคล**โปรดทำเครื่องหมาย /ลงใน  หน้าข้อความที่ตรงกับความเป็นจริง**สำหรับผู้ศึกษา**

1.ที่อยู่ หมู่ที่.....ตำบล..... ระดับชั้น อบต.....

2.เพศ  1.ชาย  2.หญิง

3.อายุ .....ปี (นับตาม พ.ศ.)

## 4.การศึกษาสูงสุดของท่าน

- |   |  |
|---|--|
| <input type="radio"/> 1.ประถมศึกษา              | <input type="radio"/> 4.อนุปริญญา /ประกาศนียบัตร /ปวส. |
| <input type="radio"/> 2.มัธยมศึกษาตอนต้น        | <input type="radio"/> 5.ปริญญาตรีขึ้นไป                |
| <input type="radio"/> 3.มัธยมศึกษาตอนปลาย /ปวช. | <input type="radio"/> 6.อื่นๆ ระบุ.....                |

## 5.ตำแหน่งของท่านใน อบต.

- 1.คณะกรรมการบริหารส่วนตำบล
- 2.สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
- 3.ปลัดตำบล

## 6.ประสบการณ์การทำงานของท่านก่อนเข้ารับตำแหน่งใน อบต.

- |   |  |
|---|--|
| <input type="radio"/> 1.กำนัน                           | <input type="radio"/> 5.กรรมการหมู่บ้าน    |
| <input type="radio"/> 2.ผู้ใหญ่บ้าน /ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน | <input type="radio"/> 6.พ่อค้า /ผู้รับเหมา |
| <input type="radio"/> 3.อาสาสมัครสาธารณสุข              | <input type="radio"/> 7.เจ้าราชการ         |
| <input type="radio"/> 4.แพทย์ประจำตำบล                  | <input type="radio"/> 8.อื่นๆ ระบุ.....    |

## 7.ท่านเคยผ่านการอบรมด้านสาธารณสุขหรือไม่

- 1.เคย (ตอบคำถามข้อต่อไป)
- 2.ไม่เคย (ข้ามไปตอบส่วนที่ 2)

## 8.ท่านเคยเข้ารับการอบรมด้านสาธารณสุข เมื่อไร

- 1.ภายใน 3 ปี
- 2.มากกว่า 3 ปี

## 9.ท่านเคยผ่านการอบรมด้านสาธารณสุขมากี่ครั้ง

- 1.จำนวน 1 ครั้ง
- 2.จำนวน 2 ครั้ง
- 3.มากกว่า 2 ครั้ง

class	<input type="checkbox"/>
sex	<input type="checkbox"/>
age	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
edu	<input type="checkbox"/>

pos prepos train time freq

**ส่วนที่ 2 การมีส่วนร่วมของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในการจัดทำแผนพัฒนางาน**

**สาธารณสุข การจัดสรรงบประมาณ และการมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนางานสาธารณสุข**

**โดยการทำเครื่องหมาย / ลงในช่องที่ท่านต้องการตอบ**

ลำดับ ที่	การมีส่วนร่วม	การมีส่วนร่วม		สำหรับผู้ ศึกษา
		1.เคย	2.ไม่เคย	
1.	<b>การจัดทำแผนพัฒนางานสาธารณสุข (ใน 1 ปีที่ผ่านมา)</b> <u>1.การค้นหาปัญหา</u> 1.1 ท่านเคยสำรวจข้อมูลเพื่อหาปัญหาสาธารณสุขในพื้นที่ (ถ้าตอบ <u>ไม่เคย</u> ข้ามไปตอบ ข้อ 1.2 ถ้าตอบ <u>เคย</u> ท่าน <sup>*</sup> ใช้แบบสำรวจใดในการสำรวจข้อมูล) - แบบสำรวจ ฉบับ 1.ใช่ <input type="checkbox"/> 2.ไม่ใช่ <input type="checkbox"/> - แบบสำรวจ กชช 2 ค <input type="checkbox"/> 1.ใช่ <input type="checkbox"/> 2.ไม่ใช่ <input type="checkbox"/> - อื่นๆ ระบุ ..... <input type="checkbox"/> 1.ใช่ <input type="checkbox"/> 2.ไม่ใช่ <input type="checkbox"/> 1.2 ท่านเข้าร่วมประชุมกับกรรมการหมู่บ้านเพื่อวิเคราะห์ หาสาเหตุของปัญหาสาธารณสุขที่ได้จากการสำรวจ	.....	.....	Detect1 <input type="checkbox"/>
				Det1.1 <input type="checkbox"/> Det1.2 <input type="checkbox"/> Det1.3 <input type="checkbox"/> Detect2 <input type="checkbox"/>
2.	<u>2.การวางแผน</u> 2.1 บอต.ของท่านเคยจัดทำแผนพัฒนางานด้านสาธารณสุข 2.2 ท่านมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาด้านสาธารณสุข 2.3 ในการจัดทำแผนพัฒนาสาธารณสุขมีการจัดลำดับความ สำคัญของงานสาธารณสุข 2.4 ท่านเคยเสนอแนะแนวทางในการดำเนินงาน ระหว่างจัด ทำแผนพัฒนางานสาธารณสุข	.....	.....	Plan1 <input type="checkbox"/> Plan2 <input type="checkbox"/> Plan3 <input type="checkbox"/> Plan4 <input type="checkbox"/>
3.	<u>3.การดำเนินงาน</u> 3.1 ท่านเคยเข้าร่วมกิจกรรมด้านสาธารณสุขที่วางแผนไว้ 3.2 ท่านเคยร่วมสมทบวัสดุอุปกรณ์และสมทบเงินในการ ดำเนินกิจกรรมด้านสาธารณสุข 3.3 ท่านเคยให้คำแนะนำในขณะมีการดำเนินกิจกรรมด้าน สาธารณสุข	.....	.....	Act1 <input type="checkbox"/> Act2 <input type="checkbox"/> Act3 <input type="checkbox"/>

ลำดับที่	การมีส่วนร่วม	การมีส่วนร่วม		สำหรับผู้ ศึกษา
		1.เคย	2.ไม่เคย	
	<u>4.การประเมินผล</u> 4.1 ท่านติดตามความคืบหน้าของกิจกรรมพัฒนางานสาธารณสุขว่าเป็นไปตามแผนที่วางไว้ 4.2 ท่านติดตามผลเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการดำเนินกิจกรรมพัฒนางานสาธารณสุข 4.3 ท่านเสนอความคิดเห็นในการปรับปรุงกิจกรรมพัฒนางานสาธารณสุขหลังดำเนินการเสร็จสิ้น	.....	.....	Eva1 <input type="checkbox"/>
2.	<u>การจัดสรรงบประมาณ (ใน 1 ปี ที่ผ่านมา)</u> 2.1 ท่านมีส่วนร่วมในการเสนอแผนงานด้านสาธารณสุขเพื่อของงบประมาณด้านสาธารณสุข 2.2 ท่านมีส่วนร่วมในการอภิปรายสนับสนุนในการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนางานสาธารณสุข 2.3 ท่านมีส่วนร่วมลงมติในการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนางานสาธารณสุข	.....	.....	Bud1 <input type="checkbox"/>
3.	<u>การมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนางานสาธารณสุข</u> 3.1 เคยมีโครงการพัฒนางานสาธารณสุขของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนดำเนินการในพื้นที่ของท่าน (ถ้า เคยตอบคำถามข้อต่อไป ถ้าไม่เคยข้ามไปตอบส่วนที่ 3) 3.2 ท่านมีส่วนร่วมในการดำเนินงานในโครงการพัฒนางานสาธารณสุขของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน 3.3 ท่านมีส่วนร่วมในการสนับสนุนงบประมาณโครงการพัฒนางานสาธารณสุขของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน 3.4 ท่านมีส่วนร่วมในการสมทบทรัพยากรในโครงการพัฒนางานสาธารณสุขของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน 3.5 ท่านมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมตามบทบาทที่ปรากฏในโครงการพัฒนางานสาธารณสุข 3.6 ท่านมีส่วนร่วมในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในตำบลร่วมโครงการพัฒนางานสาธารณสุข	.....	.....	Par1 <input type="checkbox"/>
		.....	.....	Par2 <input type="checkbox"/>
		.....	.....	Par3 <input type="checkbox"/>
		.....	.....	Par4 <input type="checkbox"/>
		.....	.....	Par5 <input type="checkbox"/>
		.....	.....	Par6 <input type="checkbox"/>

ID

--	--	--

**ส่วนที่ 3 การประสานงานระหว่าง อบต. กับ หน่วยงานสาธารณสุข**

โปรดทำเครื่องหมาย / ลงใน  ที่ท่านต้องการตอบ

**สำหรับผู้ศึกษา**

1. การดำเนินงานสาธารณสุขในตำบล อบต. ขอความร่วมมือไปยัง  
หน่วยงานสาธารณสุขใน ตำบล

- 1. ทุกครั้ง
- 2. นานๆครั้ง
- 3. ไม่เคยขอความร่วมมือ

Join1 

2. ในการจัดทำแผนพัฒนางานสาธารณสุขในตำบล เจ้าหน้าที่สาธารณสุข  
เข้าร่วมในการจัดทำแผน

- 1. ทุกครั้ง
- 2. นานๆครั้ง
- 3. ไม่เคยเข้าร่วม

Join2 

3. อบต. ในตำบลของท่านได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานสาธารณสุข  
อย่างไรเมื่อขอ ความร่วมมือ

- 1. ทุกครั้ง
- 2. นานๆครั้ง
- 3. ไม่เคยขอความร่วมมือ

Join3 

4. การประชุมของ อบต. ในตำบลของท่านมีเจ้าหน้าที่สาธารณสุข  
เข้าร่วมประชุม

- 1. ทุกครั้ง
- 2. นานๆครั้ง
- 3. ไม่เคยขอความร่วมมือ

Join4 

5. เจ้าหน้าที่สาธารณสุขเข้าร่วมในการประชุม อบต.

- 1. 1 ครั้ง / เดือน
- 2. 1 ครั้ง / ปี
- 3. อื่นๆ ระบุ.....

Join5

สำหรับผู้ศึกษา

6. ความสัมพันธ์ระหว่างท่านกับเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในตำบล

- 1. คุ้นเคยและเป็นมิตรดี
- 2. รู้จักและเคยฯ
- 3. ไม่รู้จักและไม่คุ้นเคย (เหตุผล.....)

Join6 

7. ความสะดวกในการประสานงานกับเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในการดำเนิน

งานสาธารณสุข

- 1. ได้รับความสะดวก
- 2. ไม่ได้รับความสะดวก เพราะ.....

Join7 

8. ผู้ที่ทำหน้าที่ประสานงานกับส่วนสาธารณสุขของ อบต.

- 1. ประธาน อบต.
- 2. ปลัด อบต.
- 3. อื่นๆ ระบุ.....

Join8 

9. ความต้องการให้เจ้าหน้าที่สาธารณสุขมาเยี่ยม ให้คำแนะนำ ให้ข้อเสนอแนะ  
ในงานสาธารณสุข

- 1. ต้องการ
- 2. ไม่ต้องการ
- 3. อื่นๆ ระบุ.....

Join9 

10. ความเห็นในการประสานงานระหว่าง อบต. กับหน่วยงานสาธารณสุข

- 1. พอดี
- 2. ควรมีการประสานงานมากขึ้น
- 3. อื่นๆ ระบุ.....

Join10

ID   

**ส่วนที่ 4 ข้อมูลความรู้พื้นฐานด้านการพัฒนางานสาธารณสุข**

โปรดทำเครื่องหมาย / ลงใน  ที่ท่านเห็นว่าถูกต้อง

1. กระบวนการพัฒนางานสาธารณสุขที่เหมาะสมในยุคนี้คือ

- 1. เจ้าหน้าที่สาธารณสุขดำเนินการเพราะรู้เรื่องดีที่สุด
- 2. อน.ต. ออกกฎหมายบังคับให้ประชาชนปฏิบัติตาม
- 3. องค์กรประชาชนมีส่วนร่วมในการคิด การตัดสินใจและร่วมดำเนินการ

2. กระบวนการพัฒนาชุมชนมีขั้นตอนดังนี้ คือ

- 1. วางแผน จัดลำดับปัญหา ดำเนินการ ติดตามผล รายงาน
- 2. ดำเนินการ วางแผน จัดลำดับปัญหา ติดตามผล รายงาน
- 3. สำรวจปัญหา จัดลำดับปัญหา วางแผน ดำเนินการ ประเมินผล

3. ความจำเป็นขั้นพื้นฐาน คือ

- 1. ความจำเป็นขั้นพื้นฐานในการเป็นคนมีฐานะดี
- 2. ความจำเป็นขั้นพื้นฐานที่ต้องมีเพื่อการมีชีวิตอยู่รอด
- 3. ความจำเป็นขั้นพื้นฐานในการที่จะประกอบธุรกิจการคุณภาพชีวิตที่ดีตามเกณฑ์

4. ตามแนวคิดของกระบวนการ งปฐ. ข้อใดกล่าวถูกต้อง

- 1. องค์กรประชาชนเป็นผู้ดำเนินการแก้ไขปัญหาตามที่เจ้าหน้าที่ของรัฐให้ข้อมูล
- 2. องค์กรประชาชนดำเนินการจนเสร็จกระบวนการแล้วให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้ประเมิน
- 3. องค์กรประชาชนเป็นผู้สำรวจข้อมูล วางแผน ดำเนินการ ประเมินผล

โดยที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเคยเป็นผู้ให้คำแนะนำปรึกษา

4. ตัวชี้วัดความจำเป็นพื้นฐานที่ว่า ประชาชนมีที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ข้อใด

กล่าวถูกต้อง

- 1. ครัวเรือนมีน้ำบริโภคเพียงพอต่อปี 5 ลิตร / คน / วัน
- 2. ครัวเรือนมีที่อยู่อาศัยที่มีสภาพคงทนถาวรอย่างน้อย 5 ปี
- 3. ถูกทึ้ง ข้อ 1 และ ข้อ 2

6. ตัวชี้วัดความจำเป็นพื้นฐานที่ว่า ประชาชนพัฒนาจิตใจของตนเองได้ดีขึ้นข้อใดกล่าวถูกต้อง

- 1. คนในครัวเรือนไม่ติดสุรา
- 2. คนสูงอายุและคนพิการได้รับการดูแล
- 3. ถูกทึ้ง ข้อ 1 และข้อ 2

7. ตัวชี้วัดความจำเป็นพื้นฐานที่ว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาข้อได้กล่าวถูกต้อง

- 1. ครัวเรือนเป็นสมาชิกกลุ่มที่ตั้งขึ้นในหมู่บ้าน/ตำบล
- 2. คนในครัวเรือนไปใช้สิทธิเลือกตั้งตามระบบประชาธิปไตย
- 3. ถูกทึ้ง ข้อ 1 และข้อ 2

8. สุขภาพดีถ้วนหน้าหมายถึง

- 1. การที่ทุกคนในตำบลไม่มีการเจ็บป่วยเลย
- 2. การที่ทุกคนในตำบลมีสุขภาพดีไม่เจ็บป่วยด้วยสาเหตุอันไม่ควรและถ้าเจ็บป่วยสามารถได้รับการรักษาที่มี คุณภาพและกลับมาอยู่ในสังคมได้ตามปกติ
- 3. การที่ทุกคนในตำบลมีร่างกายที่แข็งแรง ไม่มีการเจ็บป่วย ไม่เกิดอุบัติเหตุและไม่ต้องไปใช้บริการของโรงพยาบาล

9. ข้อใดถือว่าประชาชนในตำบลมีหลักประกันทางสุขภาพ

- 1. มีบัตรสวัสดิการประชาชนด้านการรักษาพยาบาล (บัตรทอง)
- 2. มีบัตรประกันสังคม
- 3. ถูกทึ้งข้อ 1 และ ข้อ 2

10. ข้อใดกล่าวถูกต้องเกี่ยวกับการเข้าถึงสถานบริการสาธารณสุขของประชาชน

- 1. สถานบริการของรัฐต้องกระจายอย่างครอบคลุม
- 2. สถานบริการของรัฐสามารถให้บริการแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง
- 3. ประชาชนมีสิทธิ์ได้รับบริการทางสุขภาพตามฐานะ

ภาคผนวก ง

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก

ภาคผนวก ๑

## แนวคิดตามสัมภาษณ์เชิงลึก

การมีส่วนร่วมขององค์กรบริหารส่วนตำบลในงานสาธารณสุข อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

ชื่อ องค์กรบริหารส่วนตำบล.....

### 1. ลักษณะแผนขององค์การบริหารส่วนตำบลของท่าน

## 2. ข้อมูลที่ใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล

3. รูปแบบและขั้นตอนของการจัดทำแผนพัฒนาตามลในองค์กรบริหารส่วนตำบลของท่าน

4.ปัจจุบันท่านคิดว่าการการมีส่วนร่วมของ อบต. ในงานสาธารณสุขอยู่ในระดับที่ท่านพอใจหรือยังถ้ายังท่านคิดว่าควรมีการดำเนินการอย่างไร

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

5. ท่านคิดว่าอุปสรรคปัจจัยทางการมีส่วนร่วมของ อบต. ในงานสาธารณสุขมีหรือไม่อ่อนแรงไป (การประสานงาน การเงิน ความร่วมมือ การเมือง อื่นๆ)

6. ข้อเสนอแนะในการพัฒนางานสาธารณสุข (การส่งเสริมจากภาครัฐ /เอกชน ต่อกระทรวงมหาดไทย ต่อกระทรวงสาธารณสุข และต่อกระทรวงอื่นๆ )

ภาคผนวก จ  
รายงานการคุณวุฒิ

## ภาคผนวก จ

### รายงานผู้ทรงคุณวุฒิ

- |  |   |
|--|---|
| 1.ผู้ช่วยศาสตราจารย์ นพ.สมศักดิ์ ธรรมธิติวัฒน์ | อาจารย์ประจำภาควิชาเวชศาสตร์ชุมชน<br>คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ |
| 2.อาจารย์บุญต้วน แก้วปันตา                     | อาจารย์ประจำภาควิชาเวชศาสตร์ชุมชน<br>คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ |
| 3.อาจารย์ยงยุทธ์ เรือนทา                       | อาจารย์ประจำคณะเภสัชศาสตร์<br>มหาวิทยาลัยเชียงใหม่                      |

## ประวัติผู้เขียน

ชื่อ	นางนิตยา นันทขรรุวัง
วัน เดือน ปี เกิด	28 กันยายน 2507
ประวัติการศึกษา	สำเร็จการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย โรงเรียน วัดโนนห้วยพายพ จังหวัดเชียงใหม่ ปี พ.ศ.2526
	สำเร็จการศึกษาประกาศนียบัตรพยาบาลและผู้ชุมครรภ์ ระดับต้น วิทยาลัยพยาบาลลำปาง จังหวัดลำปาง ปี พ.ศ.2529
	สำเร็จการศึกษาปริญญาสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ปี พ.ศ.2542
สถานที่ปฏิบัติงาน	โรงพยาบาลสันทราย อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่