

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Chiang Mai University

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

(ร่าง)

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการพัฒนาเมืองแห่งชาติ

พ.ศ.

เพื่อให้การบริหารการพัฒนาเมืองแห่งชาติ ดำเนินการตามแนวทางการพัฒนาเมืองอย่าง
ยั่งยืน : เมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ บรรลุวัตถุประสงค์ในการยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของ
ประชาชน และเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ

อาศัยตามความในมาตรา 11(8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
พ.ศ.2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

หมวดที่ 1
บททั่วไป

ข้อที่ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเมืองแห่งชาติ
พ.ศ.

ข้อที่ 2 ระเบียบนี้ให้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อที่ 3 บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้
แล้วในระเบียบนี้ หรือขัดแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อที่ 4 ให้นายกรัฐมนตรี เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ข้อที่ 5 ในระเบียบนี้

หน่วยราชการ หมายความว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำเนินงานเกี่ยวข้องกับการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน :
เมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่

องค์กรปกครองท้องถิ่น หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

ภาคีการพัฒนา หมายความว่า การรวมตัวกันของกลุ่มหรือฝ่ายต่างๆในสังคม โดยมีกิจกรรมการพัฒนาบนพื้นฐานผลประโยชน์ร่วมกัน

การระบอบการมีส่วนร่วม หมายความว่า การที่ประชาชนได้ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบ ในผลสำเร็จ และความล้มเหลวของการพัฒนา อย่างใกล้ชิดกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยราชการหรือหน่วยงานเอกชน ซึ่งทำให้ประชาชนได้มีโอกาสเรียนรู้ปัญหาจากการร่วมมือทำงานเป็นการทำงานแบบพึ่งพาตนเองเป็นหลัก

การพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน หมายความว่า กระบวนการพัฒนาเมืองแบบองค์รวมที่มีความสมดุล อันจะนำมาซึ่งความน่าอยู่ เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความสุข ได้รับโอกาสที่เท่าเทียมกัน มีความสามารถในการแข่งขัน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ความเป็นประชารัฐที่ก่อให้เกิดความเป็นเอกภาพของเมืองและชุมชน และมีการบริหารราชการอย่างโปร่งใสยุติธรรม โดยประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาทุกขั้นตอน

เมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ หมายความว่าชุมชนที่อยู่อาศัย ทั้งในเขตเมืองและชนบทที่มีสภาพแวดล้อม และคุณภาพชีวิตที่ดี มีสังคมที่เอื้ออาทร มีชุมชนเข้มแข็ง มีความสะดวกสบาย ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีระบบเศรษฐกิจมั่นคง มีวัฒนธรรมและจิตวิญญาณที่เป็นเอกลักษณ์ของเมืองและชุมชน

กมช. หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาเมืองแห่งชาติ

สกมช. หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเมืองแห่งชาติ

ข้อที่ 6 ในกรณีที่มีปัญหาหรือมีความจำเป็นที่ไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ ให้นายกรัฐมนตรี มีอำนาจสั่งให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ตามที่เห็นสมควร รวมตลอดทั้งมีอำนาจดำเนินการใดตามควรแก่กรณี เพื่อให้การพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน เมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล

ข้อที่ 7 ถ้าการดำเนินการพัฒนาเมืองและชุมชนนำอยู่ในเรื่องใดไม่เป็นไปหรือไม่สอดคล้องกับนโยบาย แนวทาง แผนงาน โครงการ หรือวิธีดำเนินการที่กำหนดตามระเบียบนี้ ให้ สกมช. รายงานปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นต่อ กมช. หรือนายกรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัยสั่งการตาม ที่เห็นสมควรต่อไป

หมวด 2

คณะกรรมการการพัฒนาเมืองแห่งชาติ

ข้อที่ 8 ให้คณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการคณะกรรมการพัฒนาเมืองแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า กมช. ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และบุคคลที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และให้ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน 5 ท่าน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็น กรรมการ

ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและ เลขานุการ และให้เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ เลขาธิการฯ มอบหมาย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ 2 ท่าน

ข้อ 9 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 2 ปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

เมื่อครบกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งตามวาระหนึ่งแล้ว หากยังมีได้มีการแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ใน ตำแหน่งต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ข้อ 10 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นตำแหน่ง เมื่อ

- (1) ตาย
- (2) ลาออก
- (3) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (4) เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(5) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ข้อ 11 ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้อยู่ในตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

ข้อ 12 การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้มาเป็นประธาน ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ 13 ให้ กมช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดนโยบาย มาตรการ และแนวทางการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน เมื่อนำอยู่และชุมชนนำอยู่เพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(2) ประสานการดำเนินงานโดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีดำเนินการ และการสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประสานงานกับองค์กรในต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อให้การพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน เมื่อนำอยู่และชุมชนนำอยู่ มีความเป็นเอกภาพและประสิทธิภาพสูงสุด

(3) พิจารณากลับกรองแผนงาน และโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการที่เสนอขอรับการสนับสนุนโดยหน่วยราชการและหน่วยงานภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน: เมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่

(4) กำกับ เร่งรัด และติดตามการดำเนินงานของแผนงานและโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการที่ผ่านการพิจารณาเห็นชอบตามข้อ 13 (3)

(5) พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา อุปสรรคและข้อขัดแย้งในการพัฒนา เพื่อให้การดำเนินงานพัฒนาเมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่มีความราบรื่นและต่อเนื่อง

(6) จัดทำข้อมูลเพื่อใช้ประโยชน์ในการดำเนินงาน รวมถึงการจัดทำดัชนีชี้วัด เพื่อการประเมินผลการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน เมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่

(7) ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่นโยบาย แนวทางการพัฒนา และผลการดำเนินงานการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน : เมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่

(8) เชิญผู้แทนหน่วยราชการให้มาชี้แจงหรือส่งข้อมูลหรือสถิติต่างๆ ตลอดจนขอความร่วมมือในการขอยืมตัวบุคคล วัสดุ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ และอสังหาริมทรัพย์ ได้ตามความจำเป็น

(9) ให้คณะกรรมการหรือประธานกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานในเรื่องใดเรื่องหนึ่งแทนคณะกรรมการ ได้ตามความเหมาะสม

(10) มีอำนาจออกระเบียบ ประกาศ และคำสั่ง เพื่อปฏิบัติตามระเบียบนี้

(11) ปฏิบัติการหรือดำเนินการอื่นใดตามที่ประธานกรรมการมอบหมาย

หมวดที่ 3

สำนักคณะกรรมการพัฒนาเมืองแห่งชาติ

ข้อ 14 ให้มีสำนักคณะกรรมการพัฒนาเมืองแห่งชาติเรียก โดยย่อว่า สกมช. เป็นหน่วยงานภายในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กมช. โดยให้มีอำนาจ ดังนี้

- (1) ประสานงานและให้คำแนะนำแก่หน่วยราชการ หน่วยงานเอกชน และองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคีการพัฒนา เพื่อนำไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติการในแต่ละเมืองและชุมชนที่มีความประสงค์เข้าร่วมดำเนินการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน: เมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่ ตามแนวทางการพัฒนาที่ กมช. กำหนด
- (2) ศึกษา วิเคราะห์ และให้ข้อเสนอแนะในการพิจารณาสนับสนุนแผนงาน และโครงการตามแนวทางการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน: เมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่ ของหน่วยราชการ และองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอ กมช. เพื่อพิจารณา
- (3) เป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานกับองค์กรในต่างประเทศ หรือองค์กรระหว่างประเทศ ในการดำเนินงานด้านการตั้งถิ่นฐานมนุษย์ และเพื่อสนับสนุนความร่วมมือในการพัฒนาเมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่
- (4) ดำเนินการด้านประชาสัมพันธ์การพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน :เมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่
- (5) เร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยราชการและองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง
- (6) มีอำนาจเชิญบุคคลของหน่วยราชการและองค์กรอื่นให้มาชี้แจง หรือส่งข้อมูลหรือสถิติต่างๆ ได้ตามความจำเป็น
- (7) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดที่ กมช. หรือประธาน กมช. มอบหมาย

ข้อ 15 ให้ตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานที่แต่งตั้งโดย กมช. รวมทั้งค่าใช้จ่ายการบริหารและค่าใช้จ่ายอื่นของ สกมช. ได้ตามความจำเป็น

ข้อ 16 ให้เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เลขที่การคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นผู้อำนวยการ สกมช.

หมวดที่ 4

การดำเนินงาน

ส่วนที่ 1

การกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินการ

ข้อ 17 เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัตินโยบายและแผนการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน: เมื่อนำอยู่และชุมชนนำอยู่ ในส่วนใดแล้ว ให้ กมช. กำหนดแนวทางการดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายและแผนงาน พร้อมกำหนดหน่วยราชการและองค์กรอื่นๆ ที่จะรับผิดชอบในการปฏิบัติงานดังกล่าวด้วย

ข้อ 18 ให้หน่วยราชการและองค์กรอื่นที่ กมช. กำหนดตามข้อ 17 ดำเนินการ โดยประสานงานกับ สกมช. หน่วยราชการและองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง เร่งสร้างกระบวนการการมีส่วนร่วมของทุกภาคีที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาแต่ละเมืองและชุมชน ที่มีความประสงค์จะเข้าร่วมนโยบายและแผนการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน เมื่อนำอยู่ และชุมชนนำอยู่ เพื่อนำไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติการอย่างเป็นขั้นตอน ดังนี้

(1) จัดเตรียมความพร้อมของทุกภาคีที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาคเอกชน และประชาคมท้องถิ่นของเมืองหรือชุมชน โดยการจัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกัน เกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานพัฒนาเมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่ ที่ กมช. กำหนดตามข้อ 17 ซึ่งประกอบด้วย การสร้างกระบวนการการมีส่วนร่วมของทุกภาคีในการพัฒนา และการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนา

(2) สร้างกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนระดับชุมชนท้องถิ่น (เทศบาลหรือ

องค์การบริหารส่วนตำบล) จากล่างไปด้านบน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแกนกลางในการประสานการสร้างเครือข่ายในการพัฒนาระหว่างภาคีต่างๆในท้องถิ่น เพื่อให้ทุกภาคีการพัฒนามีส่วนร่วมพิจารณาแนวทางการพัฒนาเมืองน่าอยู่ หรือชุมชนน่าอยู่ ซึ่งจะนำไปสู่การจัดทำแผนพัฒนาของท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการพัฒนาเมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ต่อไป

ให้เครือข่ายการพัฒนาของแต่ละเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่ง พิจารณาจัดตั้งคณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการของตนเอง โดยในเบื้องต้นให้คณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาของท้องถิ่น แล้วนำแผนพัฒนาของท้องถิ่นไปเข้ากระบวนการประสานการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาเมืองน่าอยู่ ร่วมกับหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

ในทำนองเดียวกันหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่มีแผนงานและโครงการพัฒนาเมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ ในพื้นที่เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ก็ให้มีการประสานการสร้างเครือข่ายในการพัฒนาระหว่างหน่วยงาน เพื่อจัดทำกรอบแผนงานและโครงการเมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ ของท้องถิ่น แล้วนำกรอบแผนงานและโครงการ ไปเข้ากระบวนการประสานการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาเมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ ร่วมกับหน่วยงานท้องถิ่น

(3) กระบวนการประสานการจัดทำแผนปฏิบัติการ ประกอบด้วยภาคีการพัฒนาของหน่วยงานทั้งหลาย ได้แก่ ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน และประชาคมท้องถิ่น จากกระบวนการประสานแผนนี้ ทำให้แผนพัฒนาท้องถิ่น และกรอบแผนงานและโครงการของหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาค มีความสัมพันธ์ สอดคล้องกัน อันเป็นผลให้ได้แผนปฏิบัติการพัฒนาเมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ของเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล

แผนปฏิบัติการตามวรรคหนึ่งประกอบด้วย แผนงานและ โครงการของหน่วยงานท้องถิ่น ทั้งส่วนที่จะดำเนินการ ได้เองและส่วนที่จะขอรับการสนับสนุนจากส่วนกลาง และแผนงานและโครงการของหน่วยงานส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ทั้งส่วนที่จะดำเนินการเองโดยงบประมาณปกติ และโดยงบประมาณที่จะขอสนับสนุนเพิ่มเติมจากส่วนกลาง แผนปฏิบัติการนี้ ต้องมีรายละเอียดชัดเจนเกี่ยวกับเป้าหมาย การดำเนินงานแต่ละขั้นตอน และวงเงินใช้จ่าย ทั้งนี้ต้องจำแนกไว้ด้วยว่า ส่วนใดจะจัดหาจากที่ใด โดยวิธีการใด

แผนงานและโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการที่เตรียมขึ้นตามวรรคสอง หากหน่วยราชการ หน่วยงานเอกชน และองค์กรอื่นที่จะรับผิดชอบโครงการ ประสงค์จะขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากรัฐบาลไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ก็ต้องระบุไว้ในโครงการด้วยว่ามีวิธีการบริหารจัดการด้านการเงินเป็นอย่างไร ทั้งนี้โครงการใดจะถือว่าเป็นโครงการซึ่งได้รับการสนับสนุนทางการเงินจากรัฐบาล ให้เป็นไปตามที่ กมช. จะได้มีมติ

เมื่อการจัดทำแผนปฏิบัติการของเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลสำเร็จเรียบร้อยแล้ว ให้คณะกรรมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำแผนปฏิบัติการพัฒนาเมืองนำอยู่หรือชุมชนนำอยู่ เสนอต่อสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ความเห็นชอบ แล้วนำเสนอคณะกรรมการกถันกรองในจังหวัดตามลำดับเพื่อพิจารณาก่อนส่งให้ สกมช. รวบรวมวิเคราะห์ และนำเสนอ กมช. เพื่อพิจารณา สำหรับหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่มีแผนงาน โครงการในแผนปฏิบัติการของเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ก็ให้จัดทำแผนการลงทุนประจำปีของหน่วยงาน และหากมีแผนงาน โครงการที่ต้องการงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติม ก็จัดส่งให้ สกมช. รวบรวมวิเคราะห์และนำเสนอ กมช. เพื่อพิจารณาต่อไป

(4) ให้ สกมช. ประสานงานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณา วิเคราะห์ กถันกรองและให้ข้อเสนอแนะแผนงานและโครงการส่วนที่เกินขีดความสามารถของหน่วยราชการ หน่วยงานภาคเอกชนและองค์กรอื่นในท้องถิ่นที่ต้องการขอความช่วยเหลือและสนับสนุนจากส่วนกลาง ก่อนนำเสนอต่อ กมช. และ ครม. เพื่อพิจารณาอนุมัติ พร้อมทั้งการประสานงานกับสำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณและเงินกู้สนับสนุนทุนการดำเนินงานตามแผนงานโครงการที่ได้รับอนุมัติจาก กมช. และ ครม. ต่อไป

ส่วนที่ 2

การติดตามและประเมินผล

ข้อ 19 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหรือองค์กรอื่นใดจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลในทุกขั้นตอนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ และส่งรายงานข้อเสนอแนะการปรับปรุงยุทธศาสตร์และแนวทางการดำเนินงานของการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน: เมืองนำอยู่ และชุมชนนำอยู่ ให้ สกมช. รวบรวมตามรูปแบบที่ สกมช. กำหนด เพื่อสรุปรายงานเสนอต่อ กมช. ทราบเป็นระยะๆ

ข้อ 20 ให้ สกมช. ติดตามและประเมินผลแผนงานและ โครงการต่างๆ ในการพัฒนาเมือง อย่างยั่งยืน เมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่ และนำเสนอ กมช. เพื่อทราบหรือเพื่อพิจารณาตามควรแก่ กรณี

ข้อ 21 ให้ สกมช. ประสานงานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง จัดทำคัมชนชีวะคเพื่อเป็นแนว ทางให้หน่วยราชการและองค์กรอื่นที่ดำเนินงานพัฒนาเมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่ นำไปพิจารณาใช้ ประเมินผลการพัฒนาตามความเหมาะสมของท้องถิ่น และใช้ประกอบการปรับปรุงแผน โครงการ พัฒนาเมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่ต่อไป

ส่วนที่ 3

แนวทางการแก้ไขข้อขัดแย้งในการพัฒนา

ข้อ 22 กรณีเกิดข้อขัดแย้งในการดำเนินงานพัฒนาเมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่ระหว่าง ชุมชนกับชุมชน หรือระหว่างชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือระหว่างองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเอง หรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยราชการส่วนกลาง หากไม่ สามารถหาข้อยุติได้ ให้คู่กรณีประสานงานกับ สกมช. เพื่อรายงานปัญหาข้อขัดแย้งให้ กมช. พิจารณาข้อยุติต่อไป

ในกรณีตามวรรคหนึ่ง ถ้า กมช. เห็นว่าไม่อาจหาข้อยุติกันได้ให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาชี้ขาดต่อไป

หมวด 5

การสนับสนุนของส่วนราชการต่างๆ

ข้อ 23 ให้กระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ หน่วยราชการส่วนภูมิภาค และหน่วย ราชการส่วนท้องถิ่น ให้การสนับสนุนการดำเนินงานของ กมช. ตามระเบียบนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การปรับเปลี่ยนวิธีดำเนินการแผนงาน โครงการต่างๆ โดยเน้นความสำคัญของการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา

ข้อ 24 ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการตามข้อ 18 เพื่อให้การพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน เมืองนำอยู่และชุมชนนำอยู่ บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่กำหนดไว้

ข้อ 25 ให้กระทรวงมหาดไทยและหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้คำแนะนำและสนับสนุน การดำเนินงานตามแนวทางการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน เมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ เพื่อสนับสนุนให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับชุมชนและประชาชนในท้องถิ่นมีความพร้อมในการปฏิบัติการ กิจที่ได้รับมอบหมายเพิ่มมากขึ้น อันเป็นการเสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นและองค์กรอื่นๆในการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน: เมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ อย่างมี ประสิทธิภาพและมั่นคงสืบไป

ประกาศ ณ วันที่เดือนพ.ศ. 2543

(นายชวน หลีกภัย)

นายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก ข

แบบสอบถาม

เรื่อง ความคิดเห็นและความต้องการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อโครงการเมืองน่าอยู่
ในเขตเทศบาลตำบลเวียง อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มประชากรตัวอย่าง

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน () หน้าข้อความที่ตรงกับความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน

1. เพศ

() ชาย

() หญิง

2. อายุ

() น้อยกว่า 20 ปี

() 20-29 ปี

() 30-39 ปี

() 40-49 ปี

() มากกว่า 50 ปี

3. ระดับการศึกษา

() ประถมศึกษา

() มัธยมศึกษาหรือเทียบเท่า

() อนุปริญญาหรือเทียบเท่า

() ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า

() สูงกว่าปริญญาตรี

4. ตำแหน่งหน้าที่

() ผู้นำชุมชน

() อสม.

() แม่บ้าน

() เยาวชน

() ประชาชนทั่วไป

5. อาชีพ

() เกษตรกร

() ค้าขาย

() รับจ้าง

() แม่บ้าน พ่อบ้าน

ตอนที่ 2 ความรู้ความเข้าใจประกอบความสำคัญของเมืองน่าอยู่

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องว่างหลังข้อความที่ตรงกับความคิดเห็นของท่าน

ข้อที่	ข้อความ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
1	สุขภาพ เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน		
2	สุขภาพของประชาชนเกิดจากความเจริญก้าวหน้าทางการแพทย์		
3	การพัฒนาสาธารณสุขสู่สิ่งแวดล้อม เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขเพียงอย่างเดียว		
4	การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหัวใจของการพัฒนาเมืองน่าอยู่		
5	เมืองน่าอยู่ คือ เมืองที่มีต้นไม้มากมาย ร่มรื่น อากาศสดชื่น		
6	สังคมที่เอื้ออาทร มีน้ำใจ ไม่เห็นแก่ตัว ไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม เป็นสังคมที่เอื้ออาทรต่อการเป็นเมืองน่าอยู่		
7	องค์ประกอบอย่างหนึ่งในการพิจารณาว่าชุมชนเข้มแข็ง ที่จะเป็นฐานการพัฒนาเมืองน่าอยู่ คือ ความตระหนักรับผิดชอบในสิ่งแวดล้อมของประชาชน		
8	เมืองน่าอยู่ เป็นเมืองที่มีกระบวนการที่ทำให้ประชาชนตระหนักเห็นคุณค่าของสุขภาพกาย จิต และสังคม และนำไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดี		
9	ประชาชนสามารถรู้ ป้องกัน และดูแลสุขภาพตนเองได้ เฉพาะชุมชนที่มีโรงพยาบาลที่ทันสมัยเท่านั้น		
10	ประชาชนไม่ได้มีส่วนในการควบคุม ตัดสินใจ ในปัญหาคุณภาพชีวิตของชุมชน เนื่องจากมีเจ้าหน้าที่รัฐที่ต้องแก้ปัญหาให้		

ตอนที่ 3 การรับรู้ข้อมูลข่าวสารเมืองน่าอยู่

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน () หน้าข้อความที่ตรงกับความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน

1. ท่านรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเมืองน่าอยู่ ในประเด็นเกี่ยวกับการปรับปรุงสิ่งแวดล้อมทั้งด้าน
กายภาพ สังคม มาก่อนหรือไม่

() เคย ระบุแหล่งที่รับรู้ข้อมูล

- โทรศัพท์
- วิทยุ
- หนังสือพิมพ์
- วารสาร นิตยสาร
- หอกระจายข่าว
- สื่อบุคคล เช่น อสม. ผู้นำชุมชน
- จากการอบรม

() ไม่เคย

2. ท่านรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเมืองน่าอยู่ ที่เกี่ยวกับประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีภายใต้สิ่งแวดล้อมที่เหมาะสม

() เคย ระบุแหล่งที่รับรู้ข้อมูล

- โทรศัพท์
- วิทยุ
- หนังสือพิมพ์
- วารสาร นิตยสาร
- หอกระจายข่าว
- สื่อบุคคล เช่น อสม. ผู้นำชุมชน
- จากการอบรม

() ไม่เคย

3. ท่านรับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้ความสำคัญในเรื่องสุขภาพกาย จิต สังคม ในการที่จะพัฒนาชุมชนให้เป็นเมืองน่าอยู่

() เคย ระบุแหล่งที่รับรู้ข้อมูล

- โทรทัศน์
- วิทยุ
- หนังสือพิมพ์
- วารสาร นิตยสาร
- หอกระจายข่าว
- สื่อบุคคล เช่น อสม. ผู้นำชุมชน
- จากการอบรม

() ไม่เคย

4. ท่านรับข้อมูลเกี่ยวกับ ชุมชนที่มีผู้นำที่มีแนวคิดกว้างไกล ยอมรับความคิดเห็นของชุมชน และ พัฒนา นำไปสู่ความเป็นเมืองน่าอยู่

() เคย ระบุแหล่งที่รับรู้ข้อมูล

- โทรทัศน์
- วิทยุ
- หนังสือพิมพ์
- วารสาร นิตยสาร
- หอกระจายข่าว
- สื่อบุคคล เช่น อสม. ผู้นำชุมชน
- จากการอบรม

() ไม่เคย

ตอนที่ 4 การเรียนรู้แบบมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาให้เมืองน่าอยู่

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน () หน้าข้อความที่ตรงกับความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน

1. การได้รับข้อมูลข่าวสารเมืองน่าอยู่ ในประเด็นเกี่ยวกับ การพัฒนา ปรับปรุงสิ่งแวดล้อมด้าน
 กายภาพ ที่สามารถมองเห็นได้ และทางสังคม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน รัฐ เพื่อนำไปสู่การ
 มีคุณภาพชีวิตที่ดีมาก่อนหรือไม่

() เคย โปรดระบุชื่อเรื่อง 1.

2.

() ไม่เคย

2. การได้เรียนรู้ ร่วมกิจกรรม ปฏิบัติ เกี่ยวกับเมืองน่าอยู่ ในประเด็นเกี่ยวกับ การพัฒนา ปรับปรุง
 สิ่งแวดล้อมด้านกายภาพ ที่สามารถมองเห็นได้ และทางสังคม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน รัฐ
 เพื่อนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี มาก่อนหรือไม่

() เคย โปรดระบุกิจกรรม 1.

2.

() ไม่เคย

3. การได้ร่วมแก้ปัญหาด้วยตนเอง เพื่อเมืองน่าอยู่ ในประเด็นเกี่ยวกับการพัฒนา ปรับปรุงสิ่งแวดล้อม
 ด้านกายภาพที่สามารถเห็นได้ และทางสังคม โดยการมีส่วนร่วม ของประชาชน เพื่อนำไปสู่
 การมีคุณภาพชีวิตที่ดี มาก่อนหรือไม่

() เคย โปรดระบุเรื่องที่อบรม 1.

2.

() ไม่เคย

4. การร่วมแก้ปัญหาเมืองนำอยู่กับองค์กรเช่น ภาคเอกชน หรือหน่วยงานอื่น ในประเด็นเกี่ยวกับการพัฒนา ปรับปรุงสิ่งแวดล้อมด้านกายภาพ ที่สามารถมองเห็นได้ และทางสังคม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน รัฐ เพื่อนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี มาก่อนหรือไม่

() เคย โปรระบบบทบาทที่เข้าร่วมแก้ปัญหา

1.

2.

() ไม่เคย

5 .การได้ร่วมประเมินผลหลังจากปฏิบัติกิจกรรมเมืองนำอยู่ ในประเด็นเกี่ยวกับ การพัฒนา ปรับปรุงสิ่งแวดล้อมด้านกายภาพ ที่สามารถมองเห็นได้ และทางสังคม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน รัฐ เพื่อนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี มาก่อนหรือไม่

() เคย โปรระบบกิจกรรม และผลการประเมิน

1.

2.

() ไม่เคย

ตอนที่ 5 ความต้องการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับเมืองน่าอยู่

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องว่างหลังข้อความ ที่ตรงกับความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน

1. ท่านต้องการจะมีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหา แสดงความคิดเห็น เกี่ยวกับการพัฒนา ปรับปรุงสิ่งแวดล้อมด้านกายภาพ ที่สามารถมองเห็นได้ และทางสังคม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน รัฐ เพื่อนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี

() ใช่

() ไม่ใช่

2. ท่านต้องการจะมีส่วนร่วมในการคิด และสร้างรูปแบบวิธีการพัฒนาเพื่อแก้ปัญหา เกี่ยวกับการพัฒนา ปรับปรุงสิ่งแวดล้อมด้านกายภาพ ที่สามารถมองเห็นได้ และทางสังคม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน รัฐ เพื่อนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี

() ใช่

() ไม่ใช่

3. ท่านต้องการจะมีส่วนร่วมในการวางแผนงาน โครงการ เกี่ยวกับการพัฒนาปรับปรุงสิ่งแวดล้อมด้านกายภาพ ที่สามารถมองเห็นได้ และทางสังคม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน รัฐ เพื่อนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี

() ใช่

() ไม่ใช่

4. ท่านต้องการจะมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ เช่น งบประมาณ ทรัพยากรท้องถิ่น แรงงาน เกี่ยวกับการพัฒนา ปรับปรุง สิ่งแวดล้อมด้านกายภาพ ที่สามารถมองเห็นได้ และทางสังคม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน รัฐ เพื่อนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี

() ใช่

() ไม่ใช่

5. ท่านต้องการจะมีส่วนร่วมในการร่วมจัดการ ปรับปรุงระบบการบริหารและความต้องการของชุมชน เกี่ยวกับการพัฒนา ปรับปรุง สิ่งแวดล้อมด้านกายภาพ ที่สามารถมองเห็นได้ และทางสังคม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน รัฐ เพื่อนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี

() ใช่

() ไม่ใช่

6. ท่านต้องการจะมีส่วนร่วมในการลงทุนในกิจกรรมโครงการของชุมชน ตามขีดความสามารถของชุมชน หน่วยงานภาครัฐ เกี่ยวกับการพัฒนา ปรับปรุงสิ่งแวดล้อมด้านกายภาพ ที่สามารถมองเห็นได้ และทางสังคม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน รัฐ เพื่อนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี

() ใช่

() ไม่ใช่

7. ท่านต้องการจะมีส่วนร่วมในการควบคุม ติดตาม ประเมินผล เกี่ยวกับการพัฒนา ปรับปรุงสิ่งแวดล้อมด้านกายภาพ ที่สามารถมองเห็นได้ และทางสังคม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน รัฐ เพื่อนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี

() ใช่

() ไม่ใช่

ประวัติผู้เขียน

ชื่อ-สกุล	นิภา จักรสมศักดิ์
วัน เดือน ปีเกิด	29 มกราคม 2510
ประวัติการศึกษา	สำเร็จการศึกษาพยาบาลศาสตร์และผดุงครรภ์ชั้นสูง วิทยาลัยพยาบาลลำปาง ปีการศึกษา 2532
ประวัติการทำงาน	พ.ศ. 2532 – ปัจจุบัน พยาบาลวิชาชีพ โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชเชียงใหม่ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Chiang Mai University