

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ สัมฤทธิ์ผลของการนำนโยบายจัดระเบียบสังคมไปปฏิบัติต่อ
สถานบันเทิงในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน นางสาวสิทธิวรรณ สาตร์ภักดี

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ อาจารย์ ดร.ปรีชา เจริญเจริญ

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นการศึกษาในเรื่อง สัมฤทธิ์ผลของการนำนโยบายจัดระเบียบสังคมไปปฏิบัติต่อสถานบันเทิงในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งได้ทำการศึกษาว่าการนำนโยบายจัดระเบียบสังคมไปปฏิบัติโดยเริ่มต้นที่สถานบันเทิงนั้น มีความสัมฤทธิ์ผลหรือมีความสำเร็จเพียงใด โดยศึกษาจากความเข้มงวดในการปฏิบัติตามนโยบายของเจ้าหน้าที่รัฐ การให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามนโยบายของผู้ประกอบการ พนักงาน และผู้ใช้บริการในสถานบันเทิง รวมไปถึงการศึกษาจากสภาพทั่วไปของสถานบันเทิงด้วย ทั้งนี้ วัตถุประสงค์ของการศึกษาก็เพื่อ 1) ศึกษาถึงความสำเร็จของการนำนโยบายจัดระเบียบสังคมไปปฏิบัติ 2) ศึกษาว่าปัจจัยใดบ้างที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายจัดระเบียบสังคมไปปฏิบัติ 3) ศึกษาว่าได้เกิดปัญหาและอุปสรรคอะไรบ้างในการปฏิบัติตามนโยบายจัดระเบียบสังคม

ผู้ศึกษาได้เก็บรวบรวมข้อมูลจากหนังสือและเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคม และใช้การสัมภาษณ์ควบคู่ไปกับการสังเกตการณ์เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลจากประชากรและกลุ่มตัวอย่าง คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำนโยบายจัดระเบียบสังคมไปปฏิบัติโดยตรง ผู้ประกอบการ พนักงาน และผู้ใช้บริการของสถานบันเทิงประเภทดีสโก้เทค จากการศึกษาพบว่า

1) ความสำเร็จของการนำนโยบายจัดระเบียบสังคมไปปฏิบัติขึ้นอยู่กับปัจจัยด้านความเข้มงวดในการปฏิบัติตามนโยบายของเจ้าหน้าที่รัฐ ปัจจัยด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามนโยบายของผู้ประกอบการและพนักงานในสถานบันเทิง และปัจจัยด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามนโยบายของผู้ใช้บริการ

2) เจ้าหน้าที่รัฐยังขาดความเข้มงวดในการปฏิบัติตามนโยบายจัดระเบียบสังคมอย่างแท้จริง เนื่องจากยังพบสถานบันเทิงที่ฝ่าฝืนกฎหมายและนโยบายอยู่ และสถิติการดำเนินคดีเกี่ยวกับสถานบันเทิงมีจำนวนน้อยกว่าการกระทำผิดของสถานบันเทิง รวมไปถึงการรับคำอำนวยความสะดวกในการประกอบการของสถานบันเทิง

3) ผู้ประกอบการและพนักงานในสถานบันเทิงส่วนใหญ่ยังไม่ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามนโยบายจัดระเบียบสังคม ซึ่งเห็นได้จากการที่มีสถานบันเทิงที่ดำเนินกิจการไม่ตรงตามประเภทที่ได้ขออนุญาตหรือที่ได้แจ้งการจัดตั้งไว้ การอนุญาตให้ผู้ที่อายุไม่ถึง 20 ปีเข้าใช้บริการ การเปิดให้บริการเกินเวลา การใช้ยาเสพติดและการค้าประเวณีในสถานบันเทิง หรือแม้กระทั่งการจ่ายคำอำนวยความสะดวกในการประกอบการให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐ

4) ผู้ใช้บริการยังไม่ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามนโยบายจัดระเบียบสังคมเท่าที่ควร เนื่องจากยังพบการหลีกเลียงและการทุจริตในการแสดงบัตรประชาชนก่อนใช้บริการสถานบันเทิง การจำหน่ายหรือเสพยาเสพติดในสถานบันเทิง และการใช้บริการสถานบันเทิงเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด

5) ปัญหาที่พบมากในการฝ่าฝืนกฎหมายและนโยบายของสถานบันเทิง คือ ปัญหาสถานบันเทิงดำเนินกิจการไม่ตรงตามประเภทที่ได้ขออนุญาตหรือที่ได้แจ้งการจัดตั้งไว้ รองลงมา ก็จะเป็นปัญหาการใช้บริการของผู้ที่อายุไม่ถึง 20 ปี การใช้ยาเสพติดในสถานบันเทิง การเปิดให้บริการเกินเวลา การค้าประเวณีในสถานบันเทิง ตามลำดับ

6) ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัตินโยบายจัดระเบียบสังคมเกิดจากกฎหมายนโยบาย หน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการละเมิดกฎหมายของผู้ประกอบการ เป็นสำคัญ เช่น ปัญหาการใช้ช่องว่างของกฎหมาย ปัญหารายได้จากการประกอบการลดลง ปัญหาความไม่พอเพียงของทรัพยากรในหน่วยงานรัฐ ปัญหาความยุติธรรมในการปฏิบัติต่อสถานบันเทิงของเจ้าหน้าที่รัฐในเรื่องการบิดเบือนข้อหาเพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้ประกอบการ ปัญหาความไม่เอาใจริงเอางใจของเจ้าหน้าที่รัฐรวมไปถึงการเลือกปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐด้วย ปัญหาในเรื่องการดำเนินการผิดประเภทของสถานบริการและปัญหาการไม่แจ้งการจัดตั้งสถานบริการ

Thesis Title Achievement of the Implementation of Social Regulation Policy
Toward Entertainment Center in Mueang District, Chiang Mai
Province.

Author Miss Sittiwat Sartpakdee.

Degree Master of Public Administration

Thesis Advisor Dr. Preecha Jengjalern

ABSTRACT

The objective of this thesis was to study an achievement of the implementation of social regulation policy toward entertainment center in Mueang District, Chiang Mai Province. The level of achievement can be indicated by some factors namely; strictly implementation of policy by the government official, cooperation in policy by entertainment center's owner, employee and customers, and also generally circumstance of entertainment center. This thesis comprised with three objectives as follows :

1. To study an achievement of the implementation of social regulation policy.
2. To study the factors affecting achievement of the implementation of social regulation policy.
3. To study the problems and obstacles of the implementation of social regulation policy.

The data were collected from books and documents concerned social regulation. They were also collected by interviewing together with observation from population and random samples, which were government official concerned with policy implementation, entertainment center's owner, employee and customers.

The findings of this study were as follows :

1. The achievement of the implementation of social regulation policy depended on three factors: strictness of policy implementing by government official; cooperation in policy implementing by entertainment center's owners and employee; and customers cooperation in policy implementing.

2. Government official lacked of strictness for policy implementing. As seen by several cases, they were illegally implementation of the entertainment center. According to the statistics, the numbers of entertainment center's legal process were less than legal actions, and also render services problem in entertainment center.

3. Almost of entertainment center's owners and employee were not cooperate with implementing of social regulation policy. Their activities differed from the licenses, person under 20 years of age were allowed to enter the entertainment center, late night opening, drug use, trade in vice and render services problem.

4. The customers were not quite cooperating in implementation of social regulation policy. As seen by an avoidance of showing the identification before enter the entertainment center, drug sale and use, also late night made use of the services from entertainment center.

5. Major problems in infringe a law and policy by entertainment center were: implementation activities differed from licenses; an allowance for person under 20 years of age to enter the entertainment center, drug use, late night opening and trade in vice, respectively.

6. The problems and obstacles of the implementation of social regulation policy occurred mainly from law, policy, organization or government official, and an infringement a law by entertainment center's owners. The examples of problems were included law's hiatus, diminution of income, and inadequacy of resources in government organization. Other points were government official's unfairness in treatment for entertainment center, which allowed them to get advantages, and lacking of government official's strictness for implementing policy. Last but not least, there was the difference between implementing activities and licenses, and also the problem of entertainment center establishment without notification.