

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัดของสำนักงาน จังหวัดเชียงใหม่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ แผ่นดิน (ฉบับที่7) พ.ศ. 2550	
ผู้เขียน	นางสาวรุ่งทิพย์ เหล็กดี	
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต	
คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์	ประธานกรรมการ
	อาจารย์ ดร.พจนา พิชิตปัจจา	กรรมการ

### บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์เรื่องการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัดของสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 โดยมีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อ 1) เพื่อศึกษากระบวนการวางแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัดของสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน(ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 2) เพื่อศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัดของสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 และ 3) เพื่อสำรวจปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัดของสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่7) พ.ศ. 2550

การศึกษาครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนาม โดยใช้แบบสอบถามกับเจ้าหน้าที่ส่วนราชการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เข้าร่วมจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และ 2553 ในสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 105 ชุด และใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง เก็บรวบรวมข้อมูลจากเจ้าหน้าที่ระดับบริหารของส่วนราชการในจังหวัดเชียงใหม่ซึ่งเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 จำนวน 10 ท่าน ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

ปัจจัยที่ส่งผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 ไปปฏิบัติของสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่มากคือ ปัจจัยด้านความชัดเจนของนโยบาย ทั้ง วัตถุประสงค์ เป้าหมายและรายละเอียด ที่ชัดเจน

สมเหตุผล และสามารถนำไปปฏิบัติตามภารกิจได้อย่างชัดเจน (ภารกิจ 4 ด้าน ได้แก่ ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ ด้านความมั่นคงและด้านการบริหารจัดการ) ขณะเดียวกันยังมีปัจจัยด้านการบริหาร ทั้งระบบสายบังคับบัญชาของหน่วยงาน โครงสร้างของหน่วยงาน และระบบการบริหารที่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัด รวมถึงการประสานงานทั้งภายในและนอกหน่วยงาน อยู่ในระดับปานกลาง ปัจจัยด้านทรัพยากร ในด้านระยะเวลาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัด การจัดสรรงบประมาณจังหวัดรวมทั้งความรู้ความเข้าใจของบุคลากรหรือเจ้าหน้าที่อยู่ในระดับปานกลาง และปัจจัยด้านการเมือง การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัดได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอก รวมถึงมีระบบให้หน่วยงานภายนอกเช่น กลุ่ม องค์กร สื่อมวลชน และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัด ก็อยู่ในระดับปานกลางเช่นกัน

ผลการปฏิบัติงานพันธกิจตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ.2550-2554 พบว่าพันธกิจตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่ทั้ง 4 ด้าน ประกอบด้วย พันธกิจด้านสังคม พันธกิจด้านเศรษฐกิจ พันธกิจด้านความมั่นคง และพันธกิจด้านการบริหารจัดการ อยู่ในระดับมากทุกด้าน ทั้งเรื่อง ส่งเสริมประชาชนมีงานทำ มีศักยภาพและความมั่นคงในการทำงาน ส่งเสริมให้ประชาชนมีการเรียนรู้ตลอดชีวิต ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและส่งเสริมจริยธรรม ธรรมาภิบาลและการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 ของสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ พบว่า ระยะเวลาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัดมีความเร่งด่วนและจำกัด ทำให้การจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณไม่สมบูรณ์และไม่ครอบคลุม

<b>Independent Study Title</b>	The Formulation of Provincial Plan and Budgeting Process of Chiang Mai Governor's Office in Pursuant to the Administration of State Affairs Act, B.E.2550 (No.7)	
<b>Author</b>	Miss Rungtip Lakdee	
<b>Degree</b>	Master of Public Administration	
<b>Thesis Advisory Committee</b>	Associate Professor Pairat Trakarnsirinont	Chairperson
	Lecturer Dr.Pojjana Pichitpatja	Member

### ABSTRACT

The objective of this research was consisted of (1) to study the formulation of provincial plan and budgeting process of Chiang Mai Governor's office in Pursuant to the Administration of State Affairs Act, B.E.2550 (No.7), (2) to study the determined factors which had the effects on the formulation of provincial plan and budgeting process of Chiang Mai Governor's Office in Pursuant to the Administration of State Affairs Act, B.E.2550 (No.7), and (3) to make a survey on problems and obstacles of the formulation of provincial plan and budgeting process of Chiang Mai Governor's office in Pursuant to the Administration of State Affairs Act, B.E.2550 (No.7).

The research had been done in a descriptive report that collected field data collection from the 105 questionnaire sets which were involved in the various connecting government departments that got hold the attention to the provincial plan and the budgeting process planning for the duration of the 2008-2009 fiscal years. The questionnaires had been prepared in the form of structural questionnaires and were issued to the 10 elite government officers who had prepared the formulation of provincial plan and budgeting process of Chiang Mai Governor's office in Pursuant to the Administration of State Affairs Act, B.E.2550 (No.7).

According to the research, the researcher found that the determined factors which had the effects on the formulation of provincial plan and budgeting process of Chiang Mai Governor's Office in Pursuant to the Administration of State Affairs Act, B.E.2550 (No.7), were the policy clarity

that was composed of objective and its details which were appropriate to the four aspects of mission. The 4 aspects of mission were consisted of social aspect, economic aspect, security aspect and administration aspect.

Meanwhile, there were some additional other administrative factors such as the governmental bureaucratic controlling system, government office structure, and management system which would work hand in hand with the provincial budgeting and development plans. The success would be depending on the internal and the external inter-cooperation, which was in the middle range according to the assessment and the evaluation. In the meantime, the human resource factor was also considered to be in the middle assortment.

Additionally, the budgeting and the development as well as understanding were considered to be in the middle range of evaluation; plus the political aspect was to be in the medium criteria as well. So did the assessment on mass media and the general public inspections which were considered to be considered to be in the middle range.

Consequently, the strategic development of the Chiangmai province between the year 2007-2011, the researcher found that owing to the four strategic provincial developments which were composed of social mission, economic mission, security mission and administrative mission; all of them were considered to be in a very much level including job promotion mission, stabilized security mission, and the promotion on the whole-life-span learning policy in addition to the tourism promotion and development, narcotic suppression and the endorsement of ethics, misconducts, and corruption to be minimized.

On the aspects of the problems and the obstacles of this research that dealt with the formulation of provincial plan and budgeting process of Chiang Mai Governor's office in Pursuant to the Administration of State Affairs Act, B.E.2550 (No.7), the researcher found that the was in such a hurry and in such a rapid move to do the budget planning and the planning of the provincial development; consequently, the plan was imperfect and not to be covered in all aspects.