

**ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ** การถ่ายโอนสถานีอนามัยสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
: กรณีศึกษาอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

**ผู้เขียน** นายพงษ์ศักดิ์ งามแปง

**ปริญญา** รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

**อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ** อาจารย์ ดร.จินตนา สุทธิจารี

### บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องการถ่ายโอนสถานีอนามัยสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงกลไกและขั้นตอนของการถ่ายโอนสถานีอนามัยสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและบุคลากรสถานีอนามัย ปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นต่อการถ่ายโอนสถานีอนามัยสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การศึกษานี้ได้ใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูลของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 72 คน บุคลากรสาธารณสุข จำนวน 40 คน และใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูลจากตัวแทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและตัวแทนผู้บริหารสาธารณสุข ในอำเภอแม่แตง จำนวน 13 คน ผู้นำท้องถิ่น 20 คนแล้วนำข้อมูลทั้งหมดที่ได้มาวิเคราะห์ในเชิงสถิติและเชิงคุณภาพ

ผลการศึกษาพบว่าบุคลากรสาธารณสุขและบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอแม่แตงมีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับสูงเนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอนาคตการทำงานของตน จึงต้องมีการค้นคว้าหาข้อมูลเพิ่มเติมจากเอกสารและคู่มือเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตัวเอง ทั้งนี้เนื่องจากนโยบายที่มาจากส่วนกลางในบางครั้งยังไม่ชัดเจน ส่วนในด้านความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ในระดับปานกลางเนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน

อำเภอแม่แตงส่วนใหญ่เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางและขนาดเล็ก ศักยภาพในการจัดการด้านงบประมาณและบุคลากรมีจำกัด อีกทั้งไม่มีกรอบส่วนสาธารณสุขที่จะรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยสู่อค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการสัมภาษณ์ผู้นำท้องถิ่นซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในพื้นที่อำเภอแม่แตง มีความเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน สามารถรับรู้ปัญหาของประชาชนได้เป็นอย่างดี อีกทั้งยังมีงบประมาณและบุคลากรที่มีศักยภาพสูงที่จะสามารถพัฒนางานด้านสาธารณสุขให้ดียิ่งขึ้นกว่าเดิม ซึ่งจะทำให้ประชาชนสามารถได้รับการบริการด้านสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันในทุกพื้นที่

กล่าวโดยสรุป กลุ่มตัวอย่างทั้งสองกลุ่มคือ กลุ่มบุคลากรสาธารณสุขและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเห็นตรงกันในเรื่องกลไกและขั้นตอนการถ่ายโอนสถานีนอนามัยสู่อค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่ายังไม่มีความชัดเจนที่จะนำไปปฏิบัติ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อบุคลากรสาธารณสุขที่เกิดความสับสนและวิตกกังวลเกี่ยวกับสิทธิ และความมั่นคงก้าวหน้าในหน้าที่การงาน และทำให้เกิดประเด็นคำถามเกิดขึ้นตามมาในเรื่องแนวทางปฏิบัติในการถ่ายโอนผลดีผลเสียที่จะเกิดขึ้นหลังการถ่ายโอน ซึ่งในบางครั้งก็ทำให้เข้าใจในเรื่องการถ่ายโอนต่างกัน ซึ่งอาจเกิดขึ้นจากการที่แต่ละคนได้รับข้อมูลข่าวสารที่ไม่ตรงกัน นอกจากนี้ยังมีปัจจัยหลายประการที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จของการถ่ายโอนสถานีนอนามัยสู่อค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนผู้นำท้องถิ่นในอำเภอแม่แตงนั้นยังมีการรับรู้ และเข้าใจต่อการถ่ายโอนสถานีนอนามัยสู่อค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่น้อย แต่ก็เห็นด้วยที่จะมีการถ่ายโอนสถานีนอนามัยสู่อค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากยอมรับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมา อีกทั้งยังเห็นว่าเป็นองค์กรมีความใกล้ชิดกับประชาชนและจะรับรู้ปัญหาของประชาชนในพื้นที่ได้ดีที่สุด ซึ่งจะทำให้สถานีนอนามัยมีการทำงานที่คล่องตัวมากขึ้น แต่อย่างไรก็ตาม ผู้ที่มีอำนาจตัดสินใจในเรื่องนี้ควรคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ โดยประชาชนควรเป็นผู้ที่ได้รับประโยชน์สูงสุดในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยสู่อค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในครั้งนี้

<b>Independent Study Title</b>	Transfer Health Center to Local Administration Organization : A Case Study of Mae Tang District, Chiang Mai Province
<b>Author</b>	Mr.Pongsak Ngampang
<b>Degree</b>	Master of Arts (Political Science)
<b>Independent Study Advisor</b>	Lecturer Dr. Chantana Suttijaree

### ABSTRACT

The study called “Transfer Health Center to Local Administration Organization : A Case Study of Mae Tang District, Chiang Mai Province” aims at examining the mechanism and procedures in transferring health center to local administration organization, the readiness of local administration organization and health center personnel, problems and difficulties as well as opinions of local leaders towards the idea of transferring health center to local administration organization.

This study collects data by using questionnaires distributed among 72 local administration organization personnel and 40 public health personnel and using interview forms for Indept-Interview among representatives from 13 representatives from executives local administration organization and executives from health center in Mae Tang district as well as 20 local leaders. The collected data is analyzed in terms of statistic and quality.

The study finds that public health personnel and local administration organization personnel have knowledge and understanding about transferring health center to a higher level of local administration organization since it involves with their career progression. They search for

additional data from the document and manual related to transferring health center to local administration organization due to the unclear policy from the central authorities. The readiness of the local administration office is at a medium level since those in Mae Tang district are medium and small organization with limited budget and personnel. They also lack of public health frame to facilitate in transferring health center to local administration organization.

According to the interview with local leaders who represent people in Mae Tang, local administration organization is close to local people with awareness of their problems. They also have budget and high potential personnel to improve public health service in the area for sufficient and equal opportunity of all people to approach the service.

In summary, the 2 sample groups of public health personnel and local administration personnel agree that the mechanism and procedure in transferring health center to local administration organization is still unclear for actual implication and directly affect public health personnel who are confused and anxious with their rights and stability in their career. This leads to questions on guideline in transferring health center to local administration organization as well as post pros and cons. Sometimes, they have different ideas on the issue due to different perception of information. Besides, there are various factors which have an impact towards the success of transferring health center to local administration organization.

Only a small number of local leaders in Mae Tang district learn and understand the idea of transferring health center to local administration organization. However, they agree upon the idea since they accept the previous work under the management of local administration organization. The organization is also close to people in the community and tends to realize their problems, helping the health center to run more smoothly. Nonetheless, authorities upon this issue should consider the benefits of people in the community as priority. People should be the one who receive the utmost benefits from transferring health center to local administration organization.