

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	การแสวงหาผลประโยชน์จากกระบวนการการขึ้นทะเบียนแรงงานข้ามชาติจากสหภาพพม่าในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่
ผู้เขียน	นายวรรณนาพันธุ์ วรรณนะศักดิ์
ปริญญา	รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	อาจารย์ ดร.วรรณภา กิระศิริ

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยเรื่องนี้เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) มีวัตถุประสงค์ คือ

- (1) เพื่อศึกษาการแสวงหาผลประโยชน์จากกระบวนการขึ้นทะเบียนแรงงานข้ามชาติที่มาจากสหภาพพม่าว่าเป็นการกระทำโดยผู้ใด หรือองค์กรใด และมีลักษณะรูปแบบและวิธีการอย่างไร
- (2) เพื่อเสนอแนวทางในการแก้ไขเพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงการดำเนินการในการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงนโยบายการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติให้มีประสิทธิภาพต่อไปโดยใช้วิธีการ 2 แบบ คือ การศึกษาข้อมูลเอกสารตลอดจนงานศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง และการสัมภาษณ์แรงงานข้ามชาติจากสหภาพพม่าผู้ประกอบการธุรกิจเอกชนตลอดจนบุคลากรของรัฐในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการเก็บรวบรวมผลการศึกษาใช้แบบสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) ซึ่งเป็นแบบสัมภาษณ์ลักษณะไม่เป็นมาตรฐาน (Unstructured or Understandardied) ตลอดจนการใช้เทคนิคการสังเกตแบบมีส่วนร่วม (Participation Observation) ผู้วิจัยได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลตลอดจนวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้วิธีการตรวจสอบข้อมูลแบบสามเส้า (Data Triangulation) อาศัยกรอบแนวคิดเรื่องการคอร์ปชั่นมาเป็นส่วนหนึ่งในการวิเคราะห์ผลการศึกษาเพื่อให้ได้ข้อสรุปข้อเสนอแนะตลอดจนแนวทางที่เหมาะสมในการปรับปรุงนโยบายการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ผลการศึกษา พบว่า มีกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการแสวงหาผลประโยชน์จากกระบวนการขึ้นทะเบียนแรงงานข้ามชาติ โดยกลุ่มคนดังกล่าวมักถูกเรียกในกลุ่มแรงงานข้ามชาติและผู้ประกอบการว่า “นายหน้า” ส่วนใหญ่จะเป็นกลุ่มหรือบุคคลที่มีอิทธิพลในท้องถิ่นหรือมีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องเป็นพิเศษกับเจ้าหน้าที่รัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบในกระบวนการขึ้นทะเบียน

แรงงาน ซึ่งจะมีทั้งที่เป็นคนไทย ซึ่งได้แก่ นายจ้างหรือเจ้าของกิจการ (อ้างอิงจากการให้สัมภาษณ์จากกลุ่มแรงงานข้ามชาติและกลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐ) เจ้าหน้าที่รัฐ (อ้างอิงจากการให้สัมภาษณ์จากกลุ่มแรงงานข้ามชาติและกลุ่มเจ้าของสถานประกอบการ) และเป็นแรงงานข้ามชาติที่ส่วนใหญ่เป็นแรงงานที่เข้ามาทำงานในพื้นที่อยู่นานแล้ว ส่วนรูปแบบและวิธีการในการแสวงหาผลประโยชน์ในกระบวนการขึ้นทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ได้แก่ การเรียกรับเงินจากแรงงานข้ามชาติมากกว่าความเป็นจริง โดยกลุ่มคนดังกล่าวมักอ้างถึงความสัมพันธ์พิเศษกับเจ้าหน้าที่หรือกลุ่มบุคคลที่มีอิทธิพล ซึ่งจะสามารถช่วยให้การดำเนินการในกระบวนการง่าย และรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ในขณะที่ฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐจะเป็นการเรียกรับหรือแสวงหาผลประโยชน์โดยอ้อมโดยผ่านนายหน้าหรือนายจ้างในการตกลงระหว่างกันถึงผลประโยชน์ที่จะได้รับหรือส่วนได้ส่วนเสียร่วมกันในการอำนวยความสะดวกในขั้นตอนต่าง ๆ ในส่วนของผู้ประกอบการหรือนายจ้างนั้นมักจะแสวงหาผลประโยชน์จากแรงงานข้ามชาติ โดยการเอารัดเอาเปรียบแรงงานข้ามชาติ อาทิ หักค่าจ้างแรงงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการขึ้นทะเบียนสูงกว่าความเป็นจริง, การยึดบัตรประจำตัวแรงงาน, การให้แรงงานทำงานหนักเพื่อเป็นการชดเชยค่าใช้จ่าย หรือแม้กระทั่งการข่มขู่ทั้งทางร่างกายและจิตใจเพื่อมิให้แรงงานหนีไปทำงานที่อื่น

Thesis Title	Exploitation from Registration Process in Migrant Burmese Nationality in Mueang District, Chiang Mai Province
Author	Mr. Watthanaphan Watthanasak
Degree	Master of Arts (Political Science)
Thesis Advisor	Lect. Dr. Wannapa Leerasiri

ABSTRACT

This research is a kind of Qualitative Research with objective is (1) to study seeking to benefit from registration process in migrant workers from Union of Myanmar to find who or which organization involves with and what their pattern is and how they do (2) to offer the way to correct as a guideline to improve operation of registration and policy of management on migrant workers to become efficient further by using 2 methods, that is, study on information from documents and concerning researches, and interview on the migrant workers from Union of Myanmar, private business entrepreneur, including personnel of government in the concerning agencies to collect data. In this study, the in-depth interview was applied. The technique of participation observation also was applied. The researcher collected data and analyzed data using Data Triangulation to check data applying idea of corruption as a part for analysis in order to obtain conclusion, suggestion, and appropriate way to improve policy of management on migrant workers to become more efficient.

The study result shows that there was a group of peoples relating to seeking for benefit from registration process in migrant workers where such group of peoples was called by the group of migrant workers and entrepreneurs that “Agent”. Mostly, they are an influential group or people in the locality or that having special relation or connection with the government official responsible for registration process in migrant workers, comprising Thai peoples such as employers or business owners (refer to interview on group of migrant labors and government officials), government officials (refer to interview on group of migrant labors and entrepreneurs),

and most of migrant labors who have come to work in the area for long time. Patterns and methods using in seeking for benefit from registration process in migrant workers are as follow: Charging to migrant workers more than actual expense where those people often claimed to special relationship with authorized official or group of influential peoples who can help to execute the process easily. As the government official often charged or sought for benefit indirectly via agent in making agreement on benefit or gain and loss together to facilitate each process. For the entrepreneurs or employers, often they sought fro benefit from the migrant workers by taking advantage of migrant workers such as deducting wage for expense of registration in amount higher than actual expense, retaining ID card of those workers, pushing those workers to work hard to compensate expense, or even mental and physical threat to prevent those workers not to flee to work at other places.