

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ ความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง

ผู้เขียน ว่าที่ร้อยตรีหญิง เพ็ญภา ปาละปิน

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ อาจารย์ ดร.อลงกรณ์ กูตระกูล

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยเรื่อง ความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง มีวัตถุประสงค์ 1. เพื่อศึกษาความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง 2. เพื่อศึกษาบริบทแวดล้อมที่สัมพันธ์กับความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง และ 3. เพื่อศึกษารูปแบบความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง กลุ่มเป้าหมายเป็นปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง จำนวน 7 คน โดยพิจารณาจากประวัติการรับราชการ และระยะเวลาที่ใช้ในความก้าวหน้าในการรับราชการมาเป็นเกณฑ์ในการคัดเลือก เก็บรวบรวมข้อมูลด้วยวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ ได้แก่ การสัมภาษณ์เชิงลึก นำข้อมูลที่ได้มาสรุปและอภิปรายผลโดยสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และทำการนำเสนอในรูปแบบของการบรรยาย

ผลการศึกษาวิจัยพบว่า ผู้ให้ข้อมูลหลักใช้ระยะเวลาความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพที่แตกต่างกัน เมื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบจากข้อมูลความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพของผู้ให้ข้อมูลหลักแต่ละคนแล้ว พบว่า ความแตกต่างในด้านการใช้ระยะเวลาความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพของผู้ให้ข้อมูลหลักขึ้นอยู่กับองค์ประกอบหลายประการ ได้แก่ วุฒิการศึกษาที่ใช้สอบบรรจุเข้าเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับตำแหน่งที่บรรจุในครั้งแรก ความรู้ความสามารถในการสอบคัดเลือก / คัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับ เลื่อนตำแหน่ง การศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น จังหวะและโอกาสในการมีตำแหน่งว่างและการใช้ระบบอุปถัมภ์

จากการวิเคราะห์เปรียบเทียบบริบทแวดล้อมที่สัมพันธ์กับความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพ ผู้ให้ข้อมูลหลัก พบว่า ความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพของผู้ให้ข้อมูลหลักมีบริบทแวดล้อมที่สัมพันธ์ดังต่อไปนี้ บริบททางด้านอายุราชการ บริบททางด้านระดับการศึกษา บริบททางด้านความรู้ความสามารถ บริบททางด้านธรรมเนียมปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บริบททางด้านระเบียบปฏิบัติต่างๆที่ทาง ก.ค.กำหนด และบริบทที่พบว่ามีความสัมพันธ์กับความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพของผู้ให้ข้อมูลหลักบ่อยครั้งที่สุด คือ บริบททางด้านอิทธิพลทางการเมืองระดับพื้นที่ บริบททางด้านสภาวะการแข่งขัน บริบททางด้านผลประโยชน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบริบททางด้านภูมิหลังทางครอบครัว ตามลำดับ จากการวิเคราะห์เปรียบเทียบรูปแบบความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพของผู้ให้ข้อมูลหลัก สามารถสร้างรูปแบบความก้าวหน้าในเส้นทางอาชีพได้ 2 รูปแบบ คือ 1.รูปแบบคุณธรรม และ 2. รูปแบบคุณธรรมประกอบกับรูปแบบอุปถัมภ์

และจากผลการวิจัย ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้ 1. คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำปาง (ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จ.) ควรมีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ กฎเกณฑ์ด้านการบริหารงานบุคคลที่เป็นแนวทางในการเลื่อนขั้นและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ให้มีความยุติธรรมในการปฏิบัติจริง มีการกำหนดกฎเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม 2. ผู้บริหารท้องถิ่นและปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรสร้างความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ระหว่างกัน โดยอาจกำหนดให้มีตัวกลางเพื่อทำหน้าที่ในการสร้างความเข้าใจและประสานระหว่างทั้งสองฝ่าย และ 3. คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำปาง (ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จ.) รวมไปถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ควรมีการพัฒนาระบบคุณธรรม จริยธรรมโดยการจัดฝึกอบรมให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่นทุกระดับทุกตำแหน่ง เพื่อปรับเปลี่ยนระบบวิถีคิด และสร้างจิตสำนึกที่ดีในบทบาทหน้าที่ที่ตนเองนั้นดำรงอยู่เพื่อให้ตั้งมั่นในระบบคุณธรรมในกระบวนการบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะความก้าวหน้าในอาชีพพนักงานส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง

Thesis Title	Career Path Advancement of Local Administrative Organizations' Chief Administrators in Lampang Province
Author	Acting 2 nd Lt. (women) Pennapa Palapin
Degree	Master of Public Administration
Thesis Advisor	Lecturer Dr. Alongkorn Khutrakun

ABSTRACT

The study of career path advancement of local administrative organizations' chief administrators in province of Lampang aimed to 1) study the career path advancement of the chief administrators of the local administrative organizations in province of Lampang, 2) study the surrounding context associated with career path advancement of local administrative organizations' chief administrators in province of Lampang, 3) study the format of career path advancement of local administrative organizations' chief administrators in province of Lampang. The target group of the study consisted of seven chief administrators of the local administrative organizations in province of Lampang via consideration of their official history and a period of time spending on advancement of such careers as selective criteria. Data collection was conducted through in-depth interview based on qualitative research. The data outcome was summarized and discussed in accord with objectives as well as a feature of study was carried out via descriptive presentation.

The results showed that spending a period of time on career path advancement by the main responders was different. In regard to comparative analysis from career path advancement's data of each main responder, it found that differences of the main responders spending a period of

time on career path advancement depended on numerous elements: educational background used for examination for the local staff post, post levels of first filling, capability on competitive examination / selection for getting promotion or upgrading of level and post, further study of higher education, chance and opportunity to get the empty post and use of supporting system.

With regard to comparative analysis of surrounding context associated with career path advancement of the main responders, it found that career path advancement of the main responders associated with the following surrounding contexts; official working period, educational background, knowledge capability, local administrative organizations' tradition, regulations in regard to the local staffs' committee (L.S.C.) specified. The contexts which found that most frequencies of relationship with career path advancement of the main responders were; political influence at area level, competitive condition, local administrative organizations' benefits and family background, respectively.

With regard to comparative analysis of the career path advancement's format of the main responders, it could build the following two formats of career path advancement: 1. Virtue format 2. Virtue format in accord with supportive format. Responding the result of study, the researcher has listed the recommendations as follows: 1) The local staffs' committee, province of Lampang should improve and amend the regulations, criteria of personnel administration used as guidelines for promotion and appointment of the higher levels, should have justice under real practicum and should specify the concrete guidelines' criteria. 2) The local administrators and local administrative organizations' chief administrators should build understanding of the roles of each other, this might specify the media to act and build understanding and cooperation between the two ones, and 3) The local staffs' committee, province of Lampang as well as other relevant agencies such as the Department of Local Administration, Institute of Local personnel Development etc. should be developed of the virtue / ethic system through provisions of training for local administrators and staffs at all levels and positions. This would help change the way of thinking and build good consciousness in their roles for maintaining the virtue system in existence of personnel administration, particularly, the career path advancement of the local staffs in Lampang province.