

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 ที่มาและความสำคัญ

ประเทศไทยมีพื้นที่เพาะปลูกข้าวประมาณ 56 – 58 ล้านไร่ ได้ผลผลิตปีละประมาณ 28.0 – 30.0 ล้านตันข้าวเปลือก มูลค่าปีละประมาณ 180,000 - 200,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นรายได้หลักของเกษตรกร อีกทั้งยังเป็นสินค้าส่งออกที่สำคัญสามารถสร้างรายได้และนำเงินตราเข้าประเทศปีละประมาณ 80,000 - 100,000 ล้านบาท (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, 2553)

แม้ว่าประเทศไทยจะเป็นประเทศที่ส่งออกข้าวรายใหญ่ที่สุดของโลก แต่ก็ไม่สามารถกำหนดราคาข้าวในตลาดโลกได้ เกษตรกรยังคงประสบปัญหาการค้าข้าวที่ผันผวนมาโดยตลอด เนื่องจากข้าวเป็นสินค้าเกษตรที่ไม่สามารถเก็บรักษาไว้ได้นาน และมีความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติที่มักเกิดขึ้นบ่อยครั้งในแต่ละฤดูการผลิต นอกจากนี้ผลผลิตข้าวมักจะล้นตลาดในช่วงฤดูการเก็บเกี่ยว และขาดตลาดในช่วงนอกฤดูการเก็บเกี่ยว ประกอบกับลักษณะพื้นที่เพาะปลูก ส่วนใหญ่ของเกษตรกรจะเป็นพื้นที่นาขนาดเล็ก กระจุกกระจายอยู่ทั่วไป ส่งผลให้อำนาจในการต่อรองราคาขึ้นอยู่กับผู้ประกอบการรับซื้อข้าวเปลือกเป็นส่วนใหญ่ (ดำรงศักดิ์ และก่อเกียรติ, 2542)

โครงการรับจำนำข้าวเปลือกถือว่าเป็นมาตรการที่สำคัญมาตรการหนึ่งที่รัฐบาลนำออกมาใช้ในการแก้ไขปัญหาแก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับราคาข้าวให้สูงขึ้นทั้งระบบ สร้างเสถียรภาพของราคาข้าว เป็นการเพิ่มอำนาจในการต่อรองราคาให้กับเกษตรกร ทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น

เกษตรกรมีโอกาสขายข้าวเปลือกได้ในราคาที่สูงขึ้นด้วยการนำมาจำนำกับหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ โดยใช้ข้าวเปลือกที่เก็บเกี่ยวได้เป็นหลักประกันเงินกู้ แล้วไถ่ถอนออกมาขายภายหลังที่ราคาข้าวได้ปรับเพิ่มขึ้น ผลที่คาดว่าจะได้รับของโครงการรับจำนำข้าวเปลือก คือ การยกระดับรายได้

และชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของเกษตรกร และการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศด้วยการขยายตัวของการบริโภคภายใน(กรมการค้าภายใน, 2556)

เกษตรกรผู้ปลูกข้าวในจังหวัดลำพูนเริ่มเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2554/2555 โดยในการดำเนินงาน โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2554/2555 ของจังหวัดลำพูน มีเกษตรกรขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี จำนวน 13,598 คน เกษตรกรเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี จำนวน 1,234 คน เกษตรกรขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปรัง ปีการผลิต 2554/55 จำนวน 3,933 คน เกษตรกรเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง จำนวน 792 คน ซึ่งมีโรงสีเข้าร่วมโครงการจำนวน 2 โรง ในพื้นที่ 2 อำเภอ คือ อำเภอเมืองลำพูน และอำเภอแม่ทา (กรมส่งเสริมการเกษตร, 2554 : ออนไลน์)

โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 ได้มีเกษตรกรขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี จำนวน 13,373 ครัวเรือน เกษตรกรเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี จำนวน 5,287 คน เกษตรกรขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปรัง ปีการผลิต 2555/56 จำนวน 3,893 คน เกษตรกรเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง จำนวน 2,296 คน มีโรงสีเข้าร่วมโครงการจำนวน 3 โรง ในพื้นที่ 3 อำเภอ คือ อำเภอป่าซาง อำเภอบ้านธิ และอำเภอแม่ทา (กรมส่งเสริมการเกษตร, 2556 : ออนไลน์)

จะเห็นได้ว่าเมื่อเปรียบเทียบระหว่างปีการผลิต 2554/2555 และปีการผลิต 2555/2556 การเข้าร่วมโครงการจำนำข้าวเปลือกของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวในจังหวัดลำพูน มีอัตราการขยายตัวในฤดูนาปี เป็น 466.37% และฤดูนาปรังเป็น 298.90%

แต่บนพื้นฐานของความสำเร็จดังกล่าว ยังมีข้อจำกัดอีกมากมายที่ทำให้โครงการไม่ประสบผลสำเร็จทั้งหมด 100% ได้แก่ เกษตรกรยังขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายและวัตถุประสงค์ คุณลักษณะและเงื่อนไขของโครงการเนื่องจากปัญหาของการประชาสัมพันธ์ ปัญหาในการให้บริการแก่เกษตรกรของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ปัญหาการสนับสนุนส่งเสริมจากหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการฯ นอกจากนี้โรงสีข้าวที่เข้าร่วมโครงการในจังหวัดลำพูนยังมีปริมาณน้อยไม่สอดคล้องกับจำนวนครัวเรือนของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ และยังไม่ครอบคลุมในทุกอำเภอของจังหวัดลำพูน ส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวในบางอำเภอซึ่งห่างไกลจากที่ตั้งของโรงสีที่เข้าร่วมโครงการ ไม่ได้รับความสะดวกในการร่วมโครงการ และปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการหลายอย่างไม่ตรงตามความต้องการของเกษตรกร

จากปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัดที่เกิดขึ้นในทุกๆ ขั้นตอนการปฏิบัติของการดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวจนก่อให้เกิดคำถามว่าโครงการรับจำนำข้าวเปลือกสามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้จริงหรือไม่อย่างไร ประกอบกับ โครงการรับจำนำข้าวเป็นหัวข้อที่เป็นที่ถกเถียงกันในหมู่นักวิชาการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนในขณะนี้ยังขาดข้อมูลที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมและผู้ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกในภาพรวมของจังหวัดลำพูน

ดังนั้นจึงเป็นที่น่าสนใจที่จะศึกษาระดับความพึงพอใจของเกษตรกรต่อการเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปัจจัยที่สัมพันธ์กับความพึงพอใจของเกษตรกรต่อโครงการรับจำนำข้าวเปลือก การดำเนินงานโครงการรับจำนำข้าวเปลือก รวมถึงปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในทุกขั้นตอนของการดำเนินงานโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ในจังหวัดลำพูน ซึ่งข้อค้นพบจะทำให้ทราบว่า เกษตรกรมีความพึงพอใจต่อโครงการรับจำนำข้าวเปลือก หรือไม่ อย่างไร มีปัจจัยใดบ้างที่สัมพันธ์กับความพึงพอใจของเกษตรกรต่อโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ตลอดจนปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะของเกษตรกรในการปรับปรุงโครงการรับจำนำข้าวเปลือก โดยหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถนำข้อค้นพบจากการวิจัยซึ่งเป็นข้อมูลที่สำคัญไปประกอบการวางแผนในการพัฒนา ปรับปรุงโครงการรับจำนำข้าวเปลือกของรัฐบาล ตลอดจนมาตรการแก้ไขปัญหาราคาข้าว และสินค้าเกษตรอื่นๆ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ที่แท้จริงแก่เกษตรกร

## 1.2 วัตถุประสงค์ในการวิจัย

- 1) เพื่อศึกษาระดับความพึงพอใจของเกษตรกรต่อโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ในจังหวัดลำพูน
- 2) เพื่อศึกษาปัจจัยที่สัมพันธ์กับความพึงพอใจของเกษตรกรต่อโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ในจังหวัดลำพูน
- 3) เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะของเกษตรกรจากการเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ในจังหวัดลำพูน

## 1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผลการศึกษาจะทำให้ทราบถึง ความพึงพอใจของเกษตรกร ปัจจัยที่สัมพันธ์กับความพึงพอใจของเกษตรกร ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะของเกษตรกรจากการเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ซึ่งหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถนำข้อค้นพบจากการวิจัยซึ่งเป็นข้อมูลที่สำคัญไปประกอบการวางแผนในการพัฒนา ปรับปรุงโครงการรับจำนำข้าวเปลือกของรัฐบาล หรือ

มาตรการแก้ไขปัญหาการค้าข้าว นอกจากนี้ยังใช้เป็นแนวทางส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้สอดคล้องกับความต้องการของเกษตรกร เพื่อประโยชน์ของเกษตรกรต่อไป

#### 1.4 สมมติฐานในการวิจัย

มีปัจจัยบางประการด้านลักษณะพื้นฐานส่วนบุคคล สภาพเศรษฐกิจ สังคม การเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก และปัจจัยอื่น ๆ ที่มีความสัมพันธ์กับระดับความพึงพอใจของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก

#### 1.5 ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ ทำการศึกษาเฉพาะเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/2556 ในจังหวัดลำพูน

#### 1.6 กรอบแนวคิดในการวิจัย

การศึกษาความพึงพอใจของเกษตรกรต่อโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ในจังหวัดลำพูน มีการกำหนดตัวแปรอิสระคือ ลักษณะพื้นฐานส่วนบุคคล สภาพเศรษฐกิจ สังคม การเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก และปัจจัยอื่น ๆ ปัจจัยเหล่านี้คาดว่าจะมีความสัมพันธ์กับระดับความพึงพอใจของเกษตรกรของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ซึ่งเป็นตัวแปรตาม โดยสรุปเป็นกรอบแนวคิดในการวิจัย ดังนี้

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Copyright© by Chiang Mai University  
All rights reserved

## ตัวแปรอิสระ

(Independent Variables)

### 1. ลักษณะพื้นฐานส่วนบุคคล สภาพเศรษฐกิจ

และสังคม

1.1 เพศ

1.2 อายุ

1.3 ระดับการศึกษา

1.4 ประสบการณ์ในการปลูกข้าว

1.5 รายได้ของครัวเรือนเกษตรกร

1.6 จำนวนแรงงานในครัวเรือน

1.7 การเป็นสมาชิกสถาบันเกษตรกร

1.8 ขนาดพื้นที่ถือครองทางการเกษตร

1.9 พื้นที่การผลิตข้าว

1.10 ปริมาณข้าวเปลือกที่ผลิตได้

### 2. การเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก

2.1 ประสบการณ์ในการเข้าร่วมโครงการ

2.2 แหล่งข่าวสารเกี่ยวกับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกที่ได้รับ

2.3 ปริมาณข้าวเปลือกที่เข้าร่วมจำนำ

2.4 การไถ่ถอนข้าวเปลือกที่จำนำคืน

### 3. ปัจจัยอื่นๆ

3.1 ความคิดเห็นของเกษตรกรต่อโครงการรับจำนำข้าวเปลือก

ตัวแปรตาม

(Dependent Variable)

ความพึงพอใจของเกษตรกรต่อโครงการรับจำนำข้าวเปลือก

### 1.7 นิยามศัพท์

เกษตรกร หมายถึง เกษตรกรที่จำนำผลผลิตข้าวเปลือกกับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก

**โครงการรับจำนำข้าวเปลือก** หมายถึง โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ซึ่งรับจำนำทั้งข้าวเปลือกใน  
คลังของเกษตรกร และรับจำนำไปประทวน รับฝากข้าวเปลือกที่เกษตรกรนำไปฝากเก็บไว้ที่หน่วย  
รับฝากข้าวเปลือกที่เข้าร่วมโครงการ

**ประสบการณ์ในการปลูกข้าว** หมายถึง จำนวนปีที่เกษตรกรเริ่มต้นปลูกข้าวจนถึงปัจจุบัน

**การเป็นสมาชิกสถาบันเกษตรกร** หมายถึง กลุ่มสมาคมหรือองค์กรที่เกิดขึ้นจากการรวมกลุ่ม  
ของเกษตรกร หมายถึง เพื่อดำเนินธุรกิจ ให้บริการหรืออำนวยความสะดวกให้แก่เกษตรกรในการ  
ประกอบอาชีพ โดยมีการจดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายที่เกษตรกรเป็นสมาชิก

**ประสบการณ์การเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก** หมายถึง จำนวนครั้งที่เกษตรกรเคย  
เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงปัจจุบัน

**การไถ่ถอนข้าวเปลือก** หมายถึง การนำเงินไปชำระหนี้ค่าจำนำข้าวเปลือกเพื่อขอรับข้าวคืนกับ  
หน่วยรับจำนำ

**ความพึงพอใจ** หมายถึง ความรู้สึก ความคิดเห็น ตลอดจน ปฏิบัติงานตอบสนองที่ดีหรือ  
ประทับใจที่เกิดขึ้นของเกษตรกรที่มีผลมาจากการเปรียบเทียบระหว่างผลประโยชน์ที่ได้รับจากการ  
เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ดังนี้

- 1) การขึ้นทะเบียนเกษตรกรและการออกไปรับรอง
- 2) การนำข้าวเปลือกไปส่งมอบที่หน่วยรับจำนำข้าวเปลือก

**ความคิดเห็น** หมายถึง ความคิดเห็นของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกต่อ  
โครงการรับจำนำข้าวเปลือกในจังหวัดลำพูน